

Số: 64 /BC-HĐND-KTNS

Bình Phước, ngày 16 tháng 9 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả giám sát tình công tác quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện Kế hoạch số 52/KH-HĐND-KTNS ngày 30/7/2021 của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh về giám sát công tác quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh. Trong 02 ngày 26 và 27/9/2021, Đoàn giám sát của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành làm việc trực tiếp với Thanh tra tỉnh, Ủy ban nhân dân thị xã Phước Long và huyện Bù Đốp; căn cứ kết quả làm việc thực tế tại các đơn vị và xem xét các nội dung báo cáo, các văn bản có liên quan, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh tổng hợp báo cáo kết quả giám sát như sau:

**I. Về tình hình quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.**

**1. Công tác triển khai, thực hiện các quy định về mức trích, công tác lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra:**

Căn cứ Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước về việc quy định mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời xây dựng và ban hành Quyết định số 63/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 để triển khai thực hiện nội dung nghị quyết. Trên cơ sở định mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra được quy định, Thanh tra tỉnh, Thanh tra thị xã Phước Long và Thanh tra huyện Bù Đốp đã triển khai thực hiện nội dung, mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn.

Việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra của các đơn vị được đảm bảo thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCP ngày 30/5/2012 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ (hiện tại đã được thay thế bằng Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ khoản thu hồi thực hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước.

**2. Tình hình thực hiện trích nộp kinh phí qua công tác thanh tra**

**2.1. Việc thực hiện các trình tự, thủ tục trích nộp**

- Đối với cơ quan, đơn vị được thanh tra: căn cứ các kết luận thanh tra có hiệu lực thi hành, hầu hết các cơ quan, đơn vị được thanh tra đã thực hiện nộp các khoản

sai phạm vào tài khoản tạm giữ của thanh tra tại kho bạc, đồng thời gửi các chứng từ, xác nhận của kho bạc đến đơn vị thanh tra để theo dõi, phục vụ báo cáo sau công tác thanh tra.

- Đối với đơn vị thanh tra: các đơn vị thanh tra đã tiến hành mở tài khoản tạm giữ tại kho bạc nhà nước tạm nộp các khoản tiền thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra để chờ xử lý. Căn cứ Quyết định của UBND các cấp, sau 10 ngày làm việc kể từ ngày hết thời hiệu khiếu nại, khởi kiện theo quy định của Luật Khiếu nại, Luật Tố tụng hành chính, các đơn vị được thanh tra không khiếu nại, không khởi kiện, các cơ quan thanh tra thực hiện trích từ tài khoản tạm giữ để nộp ngân sách nhà nước. Sau khi thực hiện trích từ tài khoản tạm giữ để nộp vào ngân sách nhà nước, cơ quan thanh tra thông báo bằng văn bản cho đơn vị được thanh tra biết về việc nộp ngân sách nhà nước khoản thu hồi theo quyết định của cơ quan thanh tra; trong các văn bản thông báo của cơ quan thanh tra đều nêu rõ thông tin chi tiết từng khoản tiền đã nộp ngân sách nhà nước, nội dung thu hồi,...

- Cuối năm, căn cứ kết quả thu hồi đã thực nộp vào ngân sách nhà nước và căn cứ mức trích theo quy định, cơ quan thanh tra nhà nước (các cấp) có văn bản kèm theo giấy nộp tiền, chứng từ, tài liệu có liên quan chứng minh việc đã nộp các khoản sai phạm vào ngân sách nhà nước có xác nhận của cơ quan liên quan, gửi cơ quan tài chính đồng cấp đề nghị được trích kinh phí theo quy định.

- Căn cứ văn bản đề nghị của cơ quan thanh tra nhà nước kèm theo giấy nộp tiền vào ngân sách nhà nước (bao gồm cả ngân sách tỉnh và ngân sách huyện, thị xã) kèm theo chứng từ, tài liệu có liên quan chứng minh việc đã nộp các khoản sai phạm vào ngân sách nhà nước có xác nhận của các cơ quan có liên quan; căn cứ mức trích được quy định cơ quan tài chính các cấp thẩm định trình cấp có thẩm quyền quyết định số kinh phí được trích và tổ chức thực hiện phân bổ kinh phí được trích cho cơ quan thanh tra nhà nước theo quy định.

## **2.2. Kết quả thu hồi tiền sai phạm phát hiện qua công tác thanh tra**

Tổng hợp kết quả báo cáo của Thanh tra tỉnh, Ủy nhân dân huyện Bù Đốp, Ủy ban nhân dân thị xã Phước Long cho thấy trong niên độ báo cáo (từ năm 2016 đến tháng 6/2021) các đơn vị đã thực hiện tốt công tác thanh tra và tiến hành thu hồi qua công tác thanh tra đạt được những kết quả cụ thể như sau:

### **- Đối với Thanh tra tỉnh:**

- + Tổng số tiền phải thu hồi: 4.495.984.471 đồng;
- + Đã thực hiện thu hồi: 3.921.129.471 đồng;
- + Số tiền không thu hồi: 574.855.000 đồng<sup>1</sup>;
- + Số tiền thực nộp vào ngân sách nhà nước là 4.257.398.471 đồng<sup>2</sup>;
- + Số tiền được trích để lại cho cơ quan thanh tra là 1.274.383.294 đồng;

### **- Đối với UBND huyện Bù Đốp:**

- + Tổng số tiền phải thu hồi là 233.544.928 đồng;

<sup>1</sup> Nguyên nhân: do cá nhân phải nộp tiền thu hồi đã chết; một số khoản chi sai của các tổ chức, đơn vị khó có khả năng thu hồi (đã có ý kiến của UBND tỉnh tại Công văn số 1989/UBND-NC ngày 23/6/2020);

<sup>2</sup> Gồm 336.269.000 đồng, tiền tồn đọng đã nộp từ năm 2016 trở về trước);

- + Đã thực hiện thu hồi 163.630.480 đồng (trong đó: số tiền đã thực hiện thủ tục trích nộp là 151.558.480 đồng; số tiền chưa làm thủ tục trích nộp là 12.072.000 đồng);
- + Số tiền chưa thực hiện nộp vào tài khoản tạm giữ là 69.914.448 đồng<sup>3</sup>;
- + Số tiền được trích để lại cho cơ quan thanh tra là 30.000.000 đồng;

**- Đối với UBND thị xã Phước Long:**

- + Tổng số tiền phải thu hồi là 403.729.760 đồng;
- + Đã thực hiện thu hồi 403.729.760 đồng (trong đó: số tiền đã làm thủ tục trích nộp vào ngân sách nhà nước: 389.329.760 đồng; số tiền chưa làm thủ tục trích nộp vào ngân sách nhà nước: 14.400.000 đồng).
- + Số tiền được trích để lại cho cơ quan thanh tra là 116.798.000 đồng.

**2.3. Công tác theo dõi, kiểm tra đôn đốc thực hiện các quyết định, kết luận thu hồi**

Các đơn vị đã thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc các đơn vị được thanh tra thực hiện các quyết định, kết luận thu hồi; tiến hành lập hồ sơ theo dõi sau thanh tra và ban hành các văn bản đôn đốc đến các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc thực hiện các kết luận thanh tra; định kỳ, tổng hợp và báo cáo kết quả sau thanh tra.

**3. Việc quản lý, sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra**

Việc quản lý và sử dụng khoản kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước được Thanh tra tỉnh, Thanh tra huyện Bù Đốp, thị xã Phước Long tổ chức thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCTP ngày 30/5/2012 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ và Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ khoản thu hồi thực hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước.

Các nội dung chi từ nguồn kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã được các đơn vị xây dựng trong quy chế quản lý tài sản công và định mức chi tiêu nội bộ hàng năm của cơ quan, đơn vị. Việc sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra tại các đơn vị được bảo đảm về tính hiệu quả, tiết kiệm và công khai trong các nội dung chi.

Trong niên độ báo cáo, với nguồn kinh phí được trích để lại các đơn vị đã tập trung sử dụng để chi mua sắm, sửa chữa tài sản, máy móc, trang thiết bị, phương tiện làm việc; bổ sung kinh phí đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao nghiệp vụ, bổ sung hoạt động, chi động viên khuyến khích, khen thưởng, chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức tại đơn vị,....

**II. Đánh giá của Ban kinh tế - ngân sách**

Trong thời gian qua, công tác thực hiện mức trích, quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh đã được các đơn vị thực hiện nghiêm túc, kịp thời và đảm bảo đúng theo quy định tại Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCTP

<sup>3</sup> Trung tâm y tế huyện Bù Đốp và UBND xã Tân Tiến chậm thực hiện kết luận thanh tra.

ngày 30/5/2012 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ và Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính, Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh. Nguồn kinh phí được trích để lại đã góp phần bổ sung, hỗ trợ kinh phí hoạt động cho công tác thanh tra của các đơn vị, tăng cường cơ sở vật chất, máy móc, trang thiết bị phục vụ cho công tác. Trình tự, thủ tục trích nộp được đảm bảo theo quy định; nguồn kinh phí được trích để lại được sử dụng khá hiệu quả và tuân thủ tính công khai, minh bạch trong các nội dung chi tại cơ quan, đơn vị.

Bên cạnh đó, qua nội dung giám sát, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy công tác quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh còn một số hạn chế, khó khăn như sau:

- Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ chỉ quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện kết luận thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra; quy định mang tính chung nhất về chế tài thực hiện mà chưa quy định các biện pháp, chế tài cụ thể đối với trường hợp đối tượng thanh tra, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan không thực hiện hoặc không thực hiện đúng yêu cầu của kết luận thanh tra; chưa có quy định cụ thể về thời hạn đối tượng thanh tra phải thực hiện nộp lại số tiền sai phạm qua thanh tra theo quyết định thu hồi tiền. Đồng thời, chưa có văn bản quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước;

- Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng trên cơ sở pháp lý là Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTTP ngày 30/5/2012 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ. Hiện nay, hiệu lực của thông tư liên này đã hết và được thay thế bằng Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính. Như vậy, căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh không còn phù hợp; nội dung quy định về mức trích đối với thanh tra các sở, thanh tra các huyện, thị xã, thành phố không phù hợp với quy định tại Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính;

- Một số cơ quan, đơn vị được thanh tra khi làm thủ tục nộp tiền thì không ghi rõ nội dung từng khoản nộp; chậm gửi chứng từ, tài liệu có liên quan chứng minh việc đã nộp tiền đến cơ quan thanh tra, ảnh hưởng đến công tác theo dõi, tổng hợp báo cáo kết quả sau thanh tra;

- Thực trạng biên chế tại các đơn vị thanh tra ở cấp tỉnh và cấp huyện, thị xã còn hạn chế, do đó, thời gian qua công tác phúc tra các kết luận, quyết định thanh tra chưa được thực hiện;

- Một số cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng của cơ quan, tổ chức cá nhân có sai phạm chưa thực sự quan tâm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và theo dõi, đôn đốc, nhắc nhở việc thực hiện các kết luận, kiến nghị và quyết định xử lý sau thanh tra, dẫn đến việc thực hiện chưa nghiêm; có một số trường hợp cố tình kéo dài, không chấp hành.

### **III. Kiến nghị của Ban kinh tế - ngân sách**

Để thực hiện tốt công tác quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị:

#### **1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

- Kiến nghị, Chính phủ, Thanh tra Chính phủ quy định các biện pháp, chế tài cụ thể đối với trường hợp đối tượng thanh tra, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan không thực hiện hoặc không thực hiện không đúng yêu cầu của kết luận thanh tra, hoặc kiến nghị thực hiện kết luận thanh tra; Đồng thời, bổ sung văn bản quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước.

- Xây dựng nội dung và trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh. Qua đó ban hành quyết định thay thế Quyết định số 63/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của UBND tỉnh;

- Chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục quan tâm thực hiện nội dung thanh tra, kiểm tra trên địa bàn; chú trọng đến công tác thanh tra trong lĩnh vực kinh tế - xã hội. Thực hiện tốt công tác lập dự toán, thực hiện nghiêm các trình tự, thủ tục trong trích nộp các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra.

#### **2. Đối với Thanh tra tỉnh**

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 20/2013/NĐ-HĐND ngày 13/12/2013 của HĐND tỉnh quy định mức trích kinh phí từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh;

- Chú trọng, quan tâm đến công tác kiểm tra, theo dõi việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý đối với các đối tượng đã được thanh tra; kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh đề tháo gỡ những khó khăn và có phương hướng giải quyết cụ thể đối với khó khăn, vướng mắc;

- Tổ chức thực hiện quyết liệt, sát sao ngay từ khi có kết luận, kiến nghị thanh tra và chỉ đạo xử lý sau thanh tra của cấp có thẩm quyền. Đồng thời, tăng cường quan hệ phối hợp, trao đổi thông tin giữa các cơ quan trong việc tổ chức thực hiện các kiến nghị thanh tra, làm tốt công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về thanh tra;

- Phối hợp với Ban Nội chính Tỉnh ủy tiến hành kiểm tra, rà soát các kết luận thanh tra còn tồn đọng trên địa bàn tỉnh và các huyện, thị, thành phố để tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành văn bản chỉ đạo, thực hiện;

- Tiếp tục phối hợp với thanh tra các ngành, thanh tra cấp huyện trong công tác xây dựng nội dung, kế hoạch thanh tra hàng năm; thường xuyên phối hợp, hướng dẫn công tác chuyên môn, nghiệp vụ đối với thanh tra cấp huyện.

### 3. Đối với UBND huyện Bù Đốp, thị xã Phước Long

- Tiếp tục quan tâm đến công tác kiểm tra, theo dõi việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra; kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp về những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các kiến nghị, quyết định để có phương hướng giải quyết;

- Quan tâm thực hiện nội dung thanh tra, kiểm tra trên địa bàn; chỉ đạo thanh tra huyện chú trọng xây dựng nội dung thanh tra trong lĩnh vực kinh tế - xã hội; kịp thời tiến hành công tác phúc tra đối với một số nội dung còn ý kiến, kiến nghị của người dân;

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác lập dự toán, thực hiện nghiêm các trình tự, thủ tục trong trích nộp các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát công tác quản lý và sử dụng kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét và chỉ đạo.

**Nơi nhận:**

- TT: HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo và các Ủy viên Ban KTNS;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Bù Đốp, thị xã Phước Long;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH  
TRƯỞNG BAN



*Huỳnh Hữu Thiết*