

Số: 94/BC-VKSTC

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

Thực hiện Kế hoạch số 743/KH-UBTVQH15 ngày 26/02/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc xem xét thực hiện các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giám sát chuyên đề và chất vấn từ đầu nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV đến hết năm 2023, Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao báo cáo kết quả như sau:

1. Việc quán triệt chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện có liên quan đến việc sắp xếp VKSND

Nhận thức sâu sắc ý nghĩa, tầm quan trọng Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 37/NQ-TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15, ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Trên cơ sở hướng dẫn của Trung ương, Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo VKSND tối cao chỉ đạo VKSND cấp tỉnh khẩn trương quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc các nội dung liên quan đến công tác Kiểm sát theo yêu cầu tại các Nghị quyết nêu trên, yêu cầu các VKSND cấp tỉnh có đơn vị sắp xếp xây dựng phương án, đề xuất sắp xếp tổ chức bộ máy cơ cấu công chức đối với các đơn vị VKSND cấp huyện sáp nhập hoặc giải thể.

2. Việc sắp xếp các VKSND cấp huyện khi thực hiện các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã từ đầu nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV đến hết năm 2023

2.1. Tình hình chỉ đạo, triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

Để cụ thể hóa các yêu cầu, nhiệm vụ của Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15, VKSND tối cao đã chỉ đạo Ban cán sự đảng, lãnh đạo VKSND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi có đơn vị cấp huyện sắp xếp giải thể, sáp nhập VKSND cấp huyện nghiêm túc thực hiện các nội dung, gồm:

- Chủ động liên hệ Ủy ban nhân cấp tỉnh để lấy thông tin về Đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện thuộc địa bàn sắp xếp lại đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030.

- Trên cơ sở danh sách các đơn vị thuộc địa bàn sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện mà Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cung cấp, Viện trưởng VKSND cấp tỉnh chỉ đạo các đơn vị thuộc phạm vi quản lý dự kiến phương án sắp xếp lại giai đoạn 2023-2030. Từ đó, xác định cụ thể tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở, tài sản công làm căn cứ để báo cáo đề xuất về chủ trương, đầu tư, xây dựng, cải tạo, nâng cấp đối với trụ sở làm việc được lựa chọn là nơi làm việc của đơn vị sau khi sắp xếp theo đúng quy định.

- Trong thời gian chờ phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, Viện trưởng VKSND cấp tỉnh chỉ đạo các đơn vị thuộc phạm vi quản lý chủ động triển khai các bước trong quy trình sắp xếp nhà, đất, tài sản công (kê khai báo cáo, tổng hợp phương án, kiểm tra hiện trạng nhà, đất; lập phương án xử lý nhà, đất, tài sản công) để ngay sau khi Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện có thẩm quyền được phê duyệt kịp thời báo cáo VKSND tối cao phương án xử lý cơ sở nhà, đất, tài sản công theo quy định.

2.2. Kết quả thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, tài sản công đối với các đơn vị sáp nhập, giải thể

Tính đến hết năm 2023, ngành Kiểm sát nhân dân có 05 đơn vị phải thực hiện việc sắp xếp lại đơn vị VKSND cấp huyện đó là Hòa Bình, Quảng Ninh, Cao Bằng, Quảng Ngãi, Thành phố Hồ Chí Minh. Theo đó, các đơn vị VKSND cấp huyện được sáp nhập và giải thể, như sau:

- Giải thể VKSND huyện Kỳ Sơn, tỉnh Hòa Bình để nhập vào VKSND thành phố Hòa Bình, tỉnh Hòa Bình;

- Giải thể VKSND huyện Hoàn Bò, tỉnh Quảng Ninh để nhập vào VKSND thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh;

- Giải thể VKSND huyện Thông Nông, tỉnh Cao Bằng để nhập vào VKSND huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng;

- Thành lập VKSND huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng trên cơ sở kế thừa VKSND huyện Phục Hòa và VKSND huyện Quảng Uyên, tỉnh Cao Bằng;

- Giải thể VKSND huyện Trà Lĩnh, tỉnh Cao Bằng để nhập vào VKSND huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng;

- Giải thể VKSND huyện Tây Trà, tỉnh Quảng Ngãi để nhập vào VKSND huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi;

- Thành lập VKSND thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi trên cơ sở kế thừa VKSND huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi;

- Sáp nhập VKSND quận 2, VKSND quận 9 và VKSND quận Thủ Đức thành VKSND Thành phố Thủ Đức, thành phố Hồ Chí Minh.

Như vậy, ngành Kiểm sát nhân dân có 09 cơ sở nhà, đất, tài sản công phải thực hiện sắp xếp do sáp nhập đơn vị hành chính, kết quả cụ thể:

- Đối với cơ sở nhà, đất: đã hoàn thành việc chuyển giao cho địa phương 05 cơ sở nhà, đất¹; 04 cơ sở nhà, đất còn lại đã hoàn thành hồ sơ lập phương án gửi lấy ý kiến của UBND tỉnh để chuyển giao lại cho địa phương quản lý, sử dụng và theo kế hoạch thì việc chuyển giao sẽ hoàn thành trong năm 2024².

- Đối với tài sản công: Trong số 09 đơn vị sáp nhập có 07 đơn vị có tài sản công (xe ô tô), trong đó 06 đơn vị đã thực hiện xong việc điều chuyển³ cho đơn vị khác sử dụng; còn 01 đơn vị giữ lại để sử dụng⁴.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Tiến độ thực hiện sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất dôi dư của các đơn vị hành chính cấp huyện đến nay vẫn còn chậm so với kế hoạch, xuất phát từ các nguyên nhân sau:

- Sáp nhập đơn vị hành chính là nhiệm vụ quan trọng, có tính chất phức tạp và mức độ tác động, ảnh hưởng lớn, quy trình thực hiện được tiến hành chặt chẽ qua nhiều giai đoạn nên các địa phương gặp nhiều khó khăn trong việc bảo đảm tiến độ thời gian theo yêu cầu. Cùng với đó là những vấn đề về sắp xếp tổ chức bộ máy, giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, người lao động dôi dư. Do vậy, trong thời gian đầu thực hiện, một số địa phương chưa thể công bố phương án quy hoạch theo đúng tiến độ đã đề ra, gây ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thực hiện quy trình chuyển giao cơ sở nhà đất dôi dư về địa phương để quản lý theo định.

- Khi muốn thay đổi phương án sắp xếp theo quy định phải tổ chức kiểm tra hiện trạng, lập biên bản và lấy ý kiến của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi có nhà, đất. Tuy nhiên, hiện nay một số bộ, ngành và địa phương chưa thống nhất quan điểm xử lý cơ sở nhà đất dôi dư nên mất nhiều thời gian để thống nhất phương án xử lý, sắp xếp lại.

- Khi đơn vị không có nhu cầu sử dụng, muốn trả lại cơ sở nhà, đất về địa phương quản lý hoặc điều chuyển sang bộ, ngành, đơn vị khác có nhu cầu thì Bộ Tài chính yêu cầu phải giải trình sự phù hợp về tiêu chuẩn định mức, dẫn đến mất nhiều thời gian để có văn bản trao đổi, phối hợp qua lại giữa các đơn vị. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay, 04 cơ sở nhà, đất của VKSND cấp huyện chưa chuyển giao được cho địa phương nhưng đã hoàn thiện xong hồ sơ và các thủ tục cần thiết, dự kiến sẽ hoàn thành trong năm 2024.

¹ VKSND huyện Kỳ Sơn, tỉnh Hòa Bình; VKSND quận 2, quận 9, quận Thủ Đức, Thành phố Hồ Chí Minh; VKSND huyện Tây Trà, tỉnh Quảng Ngãi.

² VKSND huyện Hoàn Bò, tỉnh Quảng Ninh; VKSND huyện Phục Hòa, Thông Nông, Trà Lĩnh, tỉnh Cao Bằng.

³ VKSND huyện Hoàn Bò, tỉnh Quảng Ninh; VKSND huyện Phục Hòa, Thông Nông, Trà Lĩnh, tỉnh Cao Bằng; VKSND quận 2, quận 9, Thành phố Hồ Chí Minh;

⁴ VKSND quận Thủ Đức, Thành phố Hồ Chí Minh.

4. Các giải pháp, kiến nghị và cam kết thực hiện trong thời gian tới

Để tiếp tục tổ chức thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15, VKSND tối cao sẽ triển khai đồng bộ các nhóm giải pháp sau:

- Quyết liệt chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị VKSND các cấp thực hiện nghiêm túc các quy định, chỉ đạo về sắp xếp lại, xử lý tài sản, trụ sở làm việc của đơn vị theo Nghị Quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

- Chỉ đạo tổ chức thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý trụ sở dôi dư, tài sản công của các VKSND cấp huyện đúng định mức, thời hạn, đảm bảo công khai, minh bạch, tránh thất thoát, lãng phí theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ tại Công điện số 771/CD-TTg ngày 29/8/2023 và Công điện số 02/CD-BTC ngày 18/12/2023 của Bộ Tài chính.

- Kiện toàn nhân sự làm công tác quản lý tài sản công tại đơn vị, đảm bảo năng lực để thực hiện các nhiệm vụ quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật. Chỉ đạo các đơn vị thuộc phạm vi quản lý nghiêm túc thực hiện việc đào tạo, nâng cao chất lượng cho cán bộ làm công tác quản lý tài sản công theo hướng chuyên nghiệp, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý.

- Bổ sung quy định cho phép các Bộ, ngành được ủy quyền cho Thủ trưởng đơn vị dự toán trực thuộc được chủ trì, kiểm tra và lập biên bản kiểm tra hiện trạng khi thực hiện phương án sản xuất chuyển giao về địa phương, xử lý các cơ sở nhà đất dôi dư.

Trên đây, là báo cáo kết quả việc thực hiện Nghị quyết 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện từ đầu nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV đến hết năm 2023 của VKSND tối cao.

Xin trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Ủy Ban pháp luật;
- Viện trưởng VKSNDTC (thay báo cáo);
- Các đ/c Phó Viện trưởng VKSND tối cao;
- Vụ 15 VKSND tối cao;
- Lưu: VT, V15.

**KT. VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG THƯỜNG TRỰC**

(Đã ký)

Nguyễn Huy Tiên