

Số: 2025 /BC-UBQPAN15

Hà Nội, ngày 05 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

về kết quả thực hiện Nghị quyết số 572/NQ-UBTVQH ngày 18/8/2022 về
hoạt động chất vấn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV trên lĩnh vực
an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội
(Từ ngày 18/8/2022 đến ngày 30/4/2024)

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện quy định của pháp luật, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Thường trực Ủy ban Quốc phòng và An ninh (UBQPAN) đã nghiên cứu, xem xét Báo cáo số 266/BC-CP ngày 21/5/2024 của Chính phủ (sau đây gọi là Báo cáo) và cơ bản nhất trí với Báo cáo. Thường trực UBQPAN thấy rằng, Báo cáo đã bám sát nội dung Nghị quyết số 572/NQ-UBTVQH ngày 18/8/2022 về hoạt động chất vấn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV (sau đây gọi là Nghị quyết), phản ánh đầy đủ, rõ nét những kết quả đạt được trên lĩnh vực an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội. Thường trực UBQPAN xin báo cáo cụ thể như sau:

1. Về công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện.

Thường trực UBQPAN thấy rằng, sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) ban hành Nghị quyết, Chính phủ đã khẩn trương chỉ đạo Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương và các cơ quan chức năng triển khai thực hiện nhiệm vụ trên lĩnh vực an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, bám sát nội dung nhiệm vụ mà Nghị quyết đã đề ra, xác định và phân công thực hiện từng nhiệm vụ cụ thể, đồng thời lồng ghép trong các hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo của các bộ, ngành, địa phương; tham mưu, trình Bộ Chính trị, Ban Bí thư ban hành nhiều chủ trương, văn bản chỉ đạo công tác bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội; tham mưu, đề xuất Quốc hội ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực.

Thường trực UBQPAN cho rằng, công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện Nghị quyết đã được Chính phủ tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện khẩn trương và quyết liệt, qua đó đạt được nhiều kết quả rõ nét, nổi bật (cụ thể được thể hiện trong các mục dưới đây).

2. Về công tác chỉ đạo triển khai các đề án, dự án, kế hoạch về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực sự trong sạch, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

Thường trực UBQPAN nhận thấy, Chính phủ đã có nhiều nỗ lực trong công tác chỉ đạo triển khai các đề án, dự án, kế hoạch về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực sự trong sạch, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, đã thu được nhiều kết quả tích cực. Chính phủ đã chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân trong phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật về an ninh, trật tự và giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo, mâu thuẫn trong nội bộ Nhân dân ngay từ cơ sở. Thường trực UBQPAN cơ bản đồng tình với những nhận định, đánh giá của Chính phủ trong Báo cáo, tuy nhiên, một số chính sách về xây dựng lực lượng Công an nhân dân trình Quốc hội, UBTVQH còn chậm.

3. Về công tác hoàn thiện chính sách, pháp luật về bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn.

Thường trực UBQPAN nhận thấy, Chính phủ đã trình Quốc hội nhiều dự án luật, ban hành nhiều văn bản quy định chi tiết thi hành luật, nghị quyết về lĩnh vực an ninh, trật tự; đồng thời, chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương ban hành các văn bản triển khai thi hành luật, nghị quyết của Quốc hội nhằm nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước. Xây dựng hoàn thiện hệ thống pháp luật, nâng cao vai trò trách nhiệm, xử lý người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương để xảy ra tình hình tội phạm kéo dài, hoạt động lộng hành hoặc bao che cho tội phạm; ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc trong hoạt động nghiệp vụ, góp phần tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thi hành. Tăng cường nâng cao chất lượng soạn thảo, thẩm định các văn bản quy phạm pháp luật; rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền, đề xuất xử lý các văn bản có dấu hiệu trái pháp luật để bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Rà soát, đề xuất, xử lý trách nhiệm của cá nhân, tập thể trong việc chậm, nợ ban hành văn bản quy định chi tiết. Rà soát, củng cố, kiện toàn bộ máy, cán bộ làm công tác pháp chế.

Tuy nhiên, trước những diễn biến mới của tình hình tội phạm và để đáp ứng yêu cầu công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật về an ninh, trật tự, đòi hỏi hệ thống pháp luật cần tiếp tục được sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện, nhất là trên các lĩnh vực hình sự, tố tụng hình sự, thi hành tạm giữ, tạm giam, tổ chức cơ quan điều tra hình sự, phòng, chống mua bán người, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy... Bên cạnh đó, có thời điểm có những dự án luật tham mưu đề xuất đưa vào Chương trình chưa chủ động, chưa bảo đảm tiến độ.

4. Về công tác phòng chống tội phạm về công nghệ thông tin, mạng viễn thông và hoàn thiện cơ sở pháp lý về lĩnh vực an ninh mạng, bảo vệ cơ sở hạ tầng không gian mạng quốc gia.

Thường trực UBQPAN nhận thấy, Chính phủ đã chỉ đạo thực hiện có hiệu quả Luật An ninh mạng; ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật An ninh mạng; phê duyệt Đề án “Đào tạo nguồn nhân lực an ninh mạng, giai đoạn 2021 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030”; tiếp tục chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên lĩnh vực viễn thông, công nghệ thông tin; tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 18/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về một số biện pháp cấp bách tăng cường bảo vệ an ninh mạng trong tình hình hiện nay; ban hành Nghị định số 13/2023/NĐ-CP ngày 17/4/2023 về bảo vệ dữ liệu cá nhân. Ban Chỉ đạo an toàn, an ninh mạng quốc gia đã chỉ đạo thực hiện nhiều giải pháp khắc phục các nguy cơ về an toàn, an ninh mạng. Các bộ, ngành, địa phương tăng cường tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội trên không gian mạng (lừa đảo, chiếm đoạt tài sản qua mạng, tội phạm trên lĩnh vực thương mại điện tử, đánh bạc trên mạng Internet...) để người dân cảnh giác, không để các đối tượng lợi dụng thực hiện các hành vi phạm tội. Yêu cầu facebook, google gỡ bỏ các tài khoản, bài viết, video có nội dung vi phạm pháp luật, ngăn chặn truy cập hàng nghìn trang mạng đặt máy chủ ở nước ngoài đăng tải nội dung thông tin xấu, độc. Tập trung đấu tranh, làm rõ, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm; tăng tính răn đe, cảnh báo đối với các đối tượng có biểu hiện, điều kiện hoạt động phạm tội.

Tuy nhiên, việc lợi dụng mạng viễn thông, mạng internet, mạng xã hội để làm mất an ninh, trật tự, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tổ chức đánh bạc... vẫn diễn ra tràn lan nhưng chưa được ngăn chặn hiệu quả. Điều này cho thấy, công tác quản lý mạng viễn thông, mạng internet, mạng xã hội vẫn còn nhiều bất cập.

5. Công tác quản lý nhà nước về xuất cảnh, nhập cảnh, cư trú; vấn đề chuyển đổi số, dịch vụ công quốc gia; tích hợp cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành khác.

Thường trực UBQPAN cho rằng, công tác quản lý nhà nước về xuất cảnh, nhập cảnh, cư trú triển khai thực hiện cơ bản tốt, ổn định, đúng pháp luật; các lực lượng chức năng thường xuyên kiểm soát, kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các trường hợp vi phạm pháp luật về xuất cảnh, nhập cảnh. Để tháo gỡ một số khó khăn, vướng mắc trong công tác quản lý xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam, Chính phủ đã kịp thời đề xuất, trình Quốc hội ban hành Nghị quyết quy định về việc bổ sung thông tin “nơi sinh” trên hộ chiếu cấp cho công dân Việt Nam; trình Quốc hội ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam và Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; triển khai cấp hộ chiếu phổ thông mẫu mới, hộ chiếu gắn chip điện tử, góp phần thúc đẩy hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, phát triển du lịch của đất nước.

Triển khai thực hiện quy định của Luật Cư trú, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Công an quyết liệt thực hiện quy định về quản lý cư trú bằng cơ sở dữ liệu điện tử, bỏ sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy; tuy bước đầu triển khai thực hiện có một số lúng túng, một số khó khăn, vướng mắc, nhưng Chính phủ, Bộ Công an đã kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ vướng mắc, xử lý nghiêm các hành vi gây khó khăn trong giải quyết thủ tục hành chính, yêu cầu cung cấp giấy tờ không phù hợp với quy định của pháp luật; qua đó đưa quy định của pháp luật vào cuộc sống có hiệu quả, mang lại nhiều lợi ích cho người dân.

Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Công an hoàn thành việc cập nhật Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư; thực hiện kết nối, chia sẻ dữ liệu với các cơ sở dữ liệu khác để giải quyết thủ tục hành chính, đơn giản hóa giấy tờ công dân, nâng cao hiệu quả quản trị xã hội, bảo đảm quyền khai thác thông tin của cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định. Chính phủ đã trình Quốc hội ban hành Luật Căn cước với nhiều quy định mới có tính đột phá trong việc cập nhật, chia sẻ, khai thác Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu căn cước, cấp căn cước gắn chip, căn cước điện tử, tài khoản định danh và xác định điện tử, hiện đang tập trung triển khai đồng bộ theo quy định mới của Luật. Qua đó đẩy mạnh thực hiện Đề án 06/CP của Chính phủ, góp phần tích cực phục vụ chuyển đổi số quốc gia.

Thường trực UBQPAN đánh giá cao những kết quả cụ thể đã được nêu trong Báo cáo và cho rằng, Chính phủ đã cơ bản hoàn thành nhiệm vụ được UBTVQH nêu trong Nghị quyết.

Tuy nhiên, trong công tác quản lý xuất cảnh, nhập cảnh, công tác quản lý người nước ngoài cư trú trên địa bàn, nhất là ở cấp cơ sở còn hạn chế, xuất hiện nhiều đường dây đưa người nước ngoài vào nước ta trái phép để thu lợi bất chính, có vụ việc người nước ngoài đã cư trú trái phép trong thời gian dài mới bị phát hiện.

6. Công tác quản lý nhà nước về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông.

Thường trực UBQPAN nhận thấy, Chính phủ, Ủy ban An toàn giao thông quốc gia, các bộ, ngành, đoàn thể trung ương đã ban hành nhiều văn bản, kế hoạch, tổ chức nhiều hội nghị chỉ đạo quyết liệt công tác bảo đảm TTATGT. Theo đó, công tác bảo đảm TTATGT tiếp tục đạt được những kết quả quan trọng, đã góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả, trách nhiệm trong việc thực thi pháp luật về TTATGT; thực hiện việc kết nối các phương thức vận tải tiếp tục đạt hiệu quả, giảm áp lực cho giao thông đường bộ; thúc đẩy phát triển giao thông vận tải và kinh tế đất nước.

Tuy nhiên, Thường trực UBQPAN cho rằng, còn một số mặt tồn tại, hạn chế trong công tác bảo đảm TTATGT, như: Công tác chỉ đạo, điều hành tại một số địa phương, cơ quan, đơn vị chưa hiệu quả trong việc triển khai thực hiện Chỉ thị của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác bảo đảm TTATGT; một số văn bản quy phạm pháp luật về TTATGT chậm ban hành; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và xây dựng văn hóa giao

thông ở một số địa phương chưa thường xuyên, chưa sát thực tiễn, chưa tạo được chuyển biến về ý thức chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông, lái xe, chủ doanh nghiệp vận tải; năng lực và hiệu quả khai thác kết cấu hạ tầng giao thông chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội và tốc độ phát triển của phương tiện giao thông; công tác tổ chức giao thông trên một số tuyến đường, địa phương vẫn còn nhiều bất cập; việc phân làn, phân luồng giao thông, bố trí biển báo, biển chỉ dẫn, tín hiệu giao thông có nơi chưa hợp lý, thiếu khoa học; ứng dụng công nghệ thông tin trong tổ chức, điều khiển giao thông còn hạn chế; công tác tuần tra kiểm soát, xử lý vi phạm TTATGT chưa đáp ứng được yêu cầu nên còn nhiều hành vi vi phạm quy định về TTATGT chưa được phát hiện và xử lý triệt để; công tác thanh tra, kiểm tra còn dễ xảy ra hiện tượng tiêu cực trong lĩnh vực đăng kiểm phương tiện cơ giới đường bộ, đường thủy nội địa cũng như trong công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe trong một thời gian dài; việc ứng dụng công nghệ thông tin còn hạn chế, tiếp tục ảnh hưởng tiêu cực đến hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, đặc biệt là trong công tác quản lý, điều hành giao thông vận tải, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong hoạt động vận tải, đăng kiểm phương tiện, đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe, hành vi của người tham gia giao thông, lái xe và chủ doanh nghiệp vận tải; công tác thống kê dữ liệu, chia sẻ, cập nhật thông tin giữa Bộ, ngành, địa phương, giữa các lực lượng còn chưa đáp ứng được yêu cầu.

7. Về kết quả triển khai thực hiện Nghị định về kinh doanh đặt cược đua ngựa, đua chó và bóng đá quốc tế.

Thực hiện chủ trương của UBTVQH và Nghị định số 06/2017/NĐ-CP, Chính phủ đã chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương tổ chức thực hiện cấp phép kinh doanh đặt cược đua ngựa, đua chó và bóng đá quốc tế bảo đảm chặt chẽ, thận trọng; quy định cụ thể về điều kiện cấp phép và xem xét, phê duyệt đối với từng dự án cụ thể.

Thường trực UBQPAN cho rằng, đây là lĩnh vực mới ở Việt Nam, nên quá trình thực hiện còn lúng túng, khó khăn, vướng mắc. Về cơ bản, đến nay chưa tổ chức thực hiện hiệu quả chủ trương này. Vì vậy, cần phải vừa nghiên cứu, triển khai, vừa ngăn ngừa những rủi ro trong các hoạt động này, nhất là liên quan đến người nước ngoài. Do đó, đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo tổ chức thực hiện, đồng thời rà soát, kiến nghị UBTVQH hoặc báo cáo Quốc hội cho phép sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới một số quy định của pháp luật để tạo cơ sở pháp lý cho hoạt động này.

8. Đánh giá chung và kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở nghiên cứu, xem xét Báo cáo và kết quả triển khai trên thực tế, Thường trực UBQPAN cho rằng, Báo cáo của Chính phủ đã phản ánh cơ bản đầy đủ, toàn diện các nhiệm vụ được UBTVQH xác định trong Nghị quyết; nhiều nội dung có thông tin, số liệu chi tiết để minh họa, làm rõ những kết quả đạt được; qua đó cho thấy Chính phủ đã chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện

quyết liệt, nghiêm túc và có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội. Đối chiếu với Nghị quyết của UBTVQH, Thường trực UBQPAN nhận thấy Chính phủ đã hoàn thành nhiều nhiệm vụ, chỉ tiêu; giữ vững an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Bên cạnh đó, một số nhiệm vụ, chỉ tiêu còn chậm tiến độ, chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ và mong muốn, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân cả nước; có chính sách, pháp luật còn chưa phát huy hiệu quả trên thực tế.

Trong thời gian tới, Thường trực UBQPAN đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã đề ra trong Báo cáo; tập trung khắc phục những hạn chế, bất cập, giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật có liên quan; kịp thời tháo gỡ hoặc kiến nghị Quốc hội, UBTVQH ban hành, hoàn thiện chính sách, pháp luật có liên quan, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, vững chắc để tổ chức thực hiện.

Thường trực UBQPAN kiến nghị UBTVQH, các cơ quan của Quốc hội tiếp tục thực hiện giám sát thường xuyên đối với việc thực hiện các nghị quyết về hoạt động chất vấn và giám sát chuyên đề của Quốc hội, UBTVQH; định kỳ xem xét, đánh giá báo cáo kết quả thực hiện của Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương để góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và trách nhiệm của Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương đối với việc thực hiện các nghị quyết của Quốc hội, UBTVQH.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Báo cáo của Chính phủ về kết quả thực hiện Nghị quyết số 572/NQ-UBTVQH ngày 18/8/2022 về hoạt động chất vấn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV trên lĩnh vực an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội. Thường trực Ủy ban Quốc phòng và An ninh xin kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - TTKQH;
 - Bộ Công an;
 - Thường trực UBQPAN;
 - Vụ QPAN, Vụ PVHDGS;
 - Lưu HC, QPAN.
- e-Pass: 58487.

**TM. THƯỜNG TRỰC ỦY BAN
CHỦ NHIỆM**

(Đã ký)

Lê Tấn Tới