

UBND TỈNH BÌNH PHƯỚC
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 2487/STNMT-CCQLĐĐ

Bình Phước, ngày 27 tháng 10 năm 2022

V/v báo cáo giải trình Dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh trong kỳ họp thứ 7 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X.

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh.
- Ban kinh tế - ngân sách - HĐND tỉnh.

Thực hiện theo dự thảo Báo cáo thẩm tra của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với các Dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ 7 (chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, và trên cơ sở nội dung làm việc ngày 24/10/2022 của Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo các nội dung tiếp thu, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết “*điều chỉnh, bổ sung các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp được thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020 có thay đổi so với danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2019, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020, Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2021 và Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh*” trình Hội đồng nhân dân tỉnh trong kỳ họp thứ 7 (chuyên đề) như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Theo quy định tại điểm c, Khoản 2, Điều 7, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, Điều 1, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ): “*Trong trường hợp cần thiết mà phải thay đổi về quy mô, địa điểm và số lượng dự án, công trình trong cùng một loại đất nhưng không làm thay đổi về chỉ tiêu và khu vực sử dụng đất theo chức năng sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đã được phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi quyết định cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện để tổ chức thực hiện*”.

Danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp được thực hiện trong giai đoạn 2016-2020 đã được HĐND tỉnh đã thông qua tại Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2019, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020, Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2021 và Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021. Tuy nhiên, căn cứ vào tình hình triển khai thực tế, một số dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại các Nghị quyết nêu trên không có khả năng kịp trong thời gian từ nay đến khi Quy hoạch tỉnh được phê duyệt; trong khi đó, có một số dự án mới phát sinh có khả năng thực hiện được ngay và phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của tỉnh nhưng chưa được Hội đồng nhân

dân tỉnh thông qua. Do đó, việc điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp cho phù hợp với tình hình thực tế là cần thiết.

Mặt khác, đối với những chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất hiện còn mà không sử dụng, khi quy hoạch sử dụng đất kỳ tiếp theo được phê duyệt sẽ thực hiện theo chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất của kỳ mới và hủy bỏ chỉ tiêu cũ (sẽ lãng phí). Đồng thời, việc tiếp tục thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đến khi quy hoạch sử dụng đất kỳ tiếp theo được phê duyệt là phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 49 Luật Đất đai 2013 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch): “*Khi kết thúc thời kỳ quy hoạch sử dụng đất mà các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất chưa thực hiện hết thì vẫn được tiếp tục thực hiện đến khi quy hoạch sử dụng đất thời kỳ tiếp theo được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định, phê duyệt*”.

2. Giải trình các nội dung tại điểm b, mục 4 của dự thảo Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:

a) Các nội dung tiếp thu, điều chỉnh:

- *Qua nghiên cứu hồ sơ của các dự án, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy diện tích của các danh mục dự án trong dự thảo nghị quyết và diện tích trong các nội dung văn bản thẩm định dự án của cơ quan chuyên môn không đồng nhất. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiến hành rà soát và cập nhật số liệu chính xác về diện tích của 26 danh mục dự án mới bổ sung.*

Do ban đầu Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng Nghị quyết trên cơ sở kết quả khảo sát thực địa khu đất theo đề nghị của doanh nghiệp, chưa có bản đồ địa chính nên diện tích chưa được chính xác.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Sở Tài nguyên và Môi trường đã rà soát và điều chỉnh diện tích cho phù hợp.

- *Đề nghị bổ sung địa điểm thực hiện cụ thể của các dự án; cập nhật về tiến độ thực hiện và các căn cứ pháp lý của các dự án cấp đất cho đồng bào dân tộc, người dân khiếu nại kéo dài.*

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Sở Tài nguyên và Môi trường đã rà soát và điều chỉnh, bổ sung địa điểm khu đất cụ thể (chi tiết đến cấp xã). Mặt khác, đối với các dự án cấp đất cho đồng bào dân tộc, người dân khiếu nại kéo dài, Sở Tài nguyên và Môi trường đã cập nhật đầy đủ căn cứ pháp lý theo quy định.

- *Sớm thực hiện việc tổng kết, đánh giá về kết quả thực hiện các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp đã được phân bổ cho các đơn vị theo các nghị quyết của HĐND tỉnh (Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2019, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020, Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2021 và Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021.*



Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ rà soát và tham mưu UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh theo quy định.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cần đảm bảo tính chính xác, cũng như tuân thủ các quy định của pháp luật trong công tác khảo sát, thẩm định và có ý kiến chuyên ngành về các nội dung thuộc lĩnh vực phụ trách. Nội dung trình HĐND thuộc các lĩnh vực và chuyên ngành khác nhau do các cơ quan chuyên môn tham mưu UBND tỉnh và chịu trách nhiệm về nội dung tham mưu; trong trường hợp các dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua, đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh cần tích cực trong việc theo dõi các chủ đầu tư hoàn tất các thủ tục pháp lý về môi trường trước khi triển khai thực hiện dự án.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Trong trường hợp các dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua, các Sở, ngành có trách nhiệm căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình để hướng dẫn các dự án triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

b) Các nội dung giải trình đối với danh mục các dự án đầu tư của doanh nghiệp:

- Đề nghị cân nhắc và làm rõ tính pháp lý khi đưa dự án bổ sung diện tích đất khu dân cư và nhà ở chuyên gia của Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương và dự án xây dựng trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH Chăn nuôi Minh Phát vào danh mục các dự án bổ sung mới. Vì hiện nay các dự án này chưa được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh tiến hành khảo sát và cho ý kiến chuyên ngành về sự tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về đất đai, môi trường, đầu tư, ...; Đồng thời, cần thể hiện rõ việc đáp ứng các yêu cầu của pháp luật về đất đai khi thực hiện chuyển mục đích đất lâm nghiệp để thực hiện dự án khu dân cư và nhà ở chuyên gia của Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương.

+ Đối với dự án Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương (bổ sung diện tích khu dân cư và nhà ở chuyên gia): diện tích 3,6 ha.

Dự án chưa được các ngành đi khảo sát thực địa. Nguồn gốc khu đất: thuộc đất Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương.

Dự án khu dân cư và nhà ở chuyên gia của Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương có diện tích là 44,6 ha và đã được phân bổ chỉ tiêu chuyển mục đích đất lâm nghiệp tại Nghị quyết số 08/2021/NQ-CP ngày 02/7/2021 với diện tích 41,0 ha, nay Công ty xin bổ sung cho đủ diện tích của dự án. Mục đích xây dựng khu dân cư và nhà ở chuyên gia (bao gồm cả nhà ở xã hội) để phục vụ cho Khu công nghiệp Minh Hưng – Sikico đã đi vào hoạt động.

Trong trường hợp dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua. Các Sở, ngành sẽ tiến hành khảo sát thực địa khu đất và có trách nhiệm căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình để hướng dẫn các dự án triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.



Mặt khác, đối với dự án khai thác đất san lấp của Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương xin thực hiện trong diện tích đất lâm nghiệp (7,47 ha), Sở Tài nguyên và môi trường báo cáo như sau: Công ty CP SX XD TM và NN Hải Vương đã UBND tỉnh được cấp giấy phép số 45/GP-UBND ngày 20/7/2021, đồng thời khu đất Công ty xin khai thác thuộc khu vực được giao thẳng không đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 18/11/2020 của UBND tỉnh. Do đó, dự án phải thực hiện chuyển mục đích đất lâm nghiệp sang mục đích khác trước khi thực hiện các bước tiếp theo theo quy định.

+ Đối với dự án của Công ty TNHH Chăn nuôi Minh Phát (dự án Xây dựng trang trại chăn nuôi heo): diện tích 16,0 ha.

Dự án chưa khảo sát thực địa khu đất.

Do chỉ tiêu chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp sang mục đích khác chưa sử dụng hết nên trên cơ sở đơn đề nghị của Công ty, Sở Tài nguyên và Môi trường đã đưa danh mục vào dự thảo Nghị quyết.

Nay, trên cơ sở đơn đề nghị của Công ty xin điều chỉnh địa điểm thực hiện dự án từ huyện Bù gia Mập sang xã Lộc Tấn, huyện Lộc Ninh và giảm diện tích từ “16 ha” xuống “15 ha”. Việc điều chỉnh địa điểm, diện tích phù hợp với quy định tại điểm c, Khoản 2, Điều 7, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, Điều 1, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ): *“Trong trường hợp cần thiết mà phải thay đổi về quy mô, địa điểm và số lượng dự án, công trình trong cùng một loại đất nhưng không làm thay đổi về chỉ tiêu và khu vực sử dụng đất theo chức năng sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đã được phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi quyết định cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện để tổ chức thực hiện”*.

Công ty TNHH Chăn nuôi Minh Phát đang hoàn thiện hồ sơ và nộp Sở Kế hoạch và Đầu tư để mời các Sở, ngành đi khảo sát thực địa khu đất làm cơ sở triển khai bước tiếp theo theo quy định.

Trong trường hợp dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua. Các Sở, ngành sẽ tiến hành khảo sát thực địa khu đất và có trách nhiệm căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình để hướng dẫn các dự án triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- Khu đất của dự án xây dựng trang trại chăn nuôi Công ty TNHH chăn nuôi Nhất Quyết thuộc vùng quy hoạch điện năng lượng mặt trời và quy hoạch chung Khu kinh tế cửa khẩu Hoa Lư. Do đó, đề nghị UBND tỉnh phân tích rõ về tính phù hợp với các quy định của pháp luật về đất đai và quy hoạch trước khi trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định việc đưa dự án vào danh mục dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp.

Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến giải trình như sau:

- Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Theo bản đồ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Lộc Ninh, đã được UBND tỉnh phê duyệt thì khu đất thuộc quy hoạch đất năng lượng mặt trời.

- Về quy hoạch Khu kinh tế Cửa khẩu Hoa Lư: Qua đối chiếu ranh quy hoạch giai đoạn I Khu kinh tế cửa khẩu Hoa Lư tại Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 08/3/2011 và Quyết định số 1130/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 của UBND tỉnh về điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Hoa Lư thì vị trí dự kiến thực hiện dự án nằm ngoài ranh quy hoạch giao Ban Quản lý Khu kinh tế quản lý. Qua đối chiếu đồ án quy hoạch chung Khu kinh tế Cửa khẩu Hoa Lư tại Quyết định số 61/QĐ-TTg ngày 13/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ thì vị trí dự kiến thực hiện dự án thuộc quy hoạch chung Khu kinh tế Cửa khẩu Hoa Lư (diện tích 28.634 ha). Hiện nay, Ban Quản lý Khu kinh tế đang phối hợp các Sở ngành, địa phương xin chủ trương Chính phủ điều chỉnh quy hoạch chung Khu kinh tế của khẩu Hoa Lư theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3976/UBND-KT ngày 26/11/2021.

- Xét về điều kiện chăn nuôi: Điều kiện vị trí đến nguồn cung cấp nước sinh hoạt và các đối tượng chịu ảnh hưởng, vị trí xây dựng chuồng nuôi đảm bảo điều kiện theo quy định tại Khoản 4 Điều 5 Thông tư số 23/2019/TT- BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT cách khu dân cư tập trung trên 400m, nguồn cấp nước sinh hoạt, công trình công cộng trên 500m. Xét về điều kiện chăn nuôi, vị trí thực hiện dự án đầu tư chăn nuôi heo nái, quy mô 4.500 con của Công ty TNHH Chăn nuôi Nhất Quyết đảm bảo điều kiện theo quy định.

-Theo ý kiến Sở Công Thương (Công văn số 682/SCT-NL ngày 20/5/2022): Công ty TNHH MTV chăn nuôi Nhất Quyết thỏa thuận bồi thường thành quả trên đất của người dân để thực hiện dự án (có biên bản thỏa thuận cùng ngày 05/5/2022 kèm theo). Khu đất trùng lấp khu đất của dự án năng lượng mặt trời Đức Thắng 2 đã được UBND tỉnh xem xét, trình Bộ Công Thương và Thủ tướng Chính phủ bổ sung vào quy hoạch phát triển điện lực Quốc gia nhưng đến nay chưa được phê duyệt. Mặt khác, Dự án điện mặt trời Đức Thắng 2 chưa được chủ sở hữu đất thỏa thuận về bồi thường tài sản tài sản gắn liền trên đất. Nhằm đảm bảo hài hòa lợi ích giữa các nhà đầu tư và tạo điều kiện cho các doanh nghiệp phát triển; cũng như để đảm bảo quyền của người sử dụng đất theo quy định Luật đất đai, Sở Công Thương đề nghị Sở KH&ĐT xem xét, tạo điều kiện cho Công ty TNHH MTV chăn nuôi Nhất Quyết được thực hiện khảo sát, lập dự án Trang trại chăn nuôi tại vị trí nêu trên và báo cáo UBND tỉnh quyết định.

- Nhận xét, đánh giá của Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Vị trí không nằm trong quy hoạch xây dựng của tỉnh đã phê duyệt; không nằm trong quy hoạch điện mặt trời, quy hoạch các tuyến đường dây và trạm biến áp 110kV, 220kV và 500kV, quy hoạch cụm công nghiệp, quy hoạch phát triển hạ tầng thương mại; không ảnh hưởng nhiệm vụ quốc phòng.

Khu đất đảm bảo điều kiện thực hiện dự án chăn nuôi với quy mô đề xuất.

Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, UBND huyện Lộc Ninh thống nhất việc thực hiện dự án.

Như vậy, vị trí khu đất nêu trên phù hợp để thực hiện dự án, Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Ban kinh tế - ngân sách cho phép giữ lại danh mục nêu trên.

Trong trường hợp dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua. Các Sở, ngành có trách nhiệm căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình để hướng dẫn các dự án triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- Theo bản đồ kế hoạch sử dụng đất của các huyện đã được UBND tỉnh phê duyệt trong năm 2022 thì diện tích đất của các dự án: trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH chăn nuôi Long Phước, trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH chăn nuôi Long Việt, trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH chăn nuôi Hữu Thắng, trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH chăn nuôi Đại Thành, trang trại chăn nuôi heo của Công ty TNHH chăn nuôi Nhất Quyết thuộc đất nông nghiệp khác. Do đó, đề nghị phân tích sự phù hợp quy định của pháp luật về đất đai khi trình HĐND tỉnh phê duyệt danh mục dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp.

Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến giải trình như sau:

+ Đối với dự án của Công ty TNHH chăn nuôi Nhất Quyết: theo nội dung giải trình nêu trên.

+ Đối với các dự án của: Công ty TNHH chăn nuôi Long Phước, Công ty TNHH chăn nuôi Long Việt, Công ty TNHH chăn nuôi Hữu Thắng.

Theo Bản đồ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Bù Đăng đã được UBND tỉnh phê duyệt thì khu đất thuộc quy hoạch đất rừng sản xuất. Theo Bản đồ kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện Bù Đăng đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 624/QĐ-UBND ngày 05/4/2022 thì khu đất thuộc quy hoạch đất nông nghiệp khác.

Do Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 là căn cứ để giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất nên để tạo điều kiện phát triển kinh tế địa phương, các chỉ tiêu được phê duyệt tại Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 là do căn cứ theo nhu cầu từng địa phương. Đối với Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Bù Đăng vẫn giữ lại chỉ tiêu đất rừng sản xuất, sau khi Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030 được phê duyệt sẽ phân bổ chỉ tiêu về cấp huyện và đồng thời điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 cấp huyện theo quy định.

+ Đối với dự án của Công ty TNHH chăn nuôi Đại Thành.

Theo Bản đồ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Bù Gia Mập đã được UBND tỉnh phê duyệt thì khu đất thuộc quy hoạch đất nông nghiệp khác. Theo Bản đồ kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện Bù Gia Mập đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1098/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 thì khu đất thuộc quy hoạch đất nông nghiệp khác.



Vị trí khu đất thực hiện dự án phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất địa phương.

Trong trường hợp dự án được HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thông qua dự án nêu trên. Các Sở, ngành có trách nhiệm căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình để hướng dẫn các dự án triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo giải trình dự thảo Báo cáo thẩm tra của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường dự thảo văn bản giải trình của UBND tỉnh và điều chỉnh dự thảo Nghị quyết theo Báo cáo thẩm tra, kính đề nghị UBND tỉnh văn bản giải trình và trình Ban Kinh tế Ngân sách – Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận./.

Nơi nhận: *BA*

- Như trên;

- Lưu: VT, CCQLĐĐ^(Minh) *Nhơn*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Diệp Trường Vũ

