

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH BÌNH PHƯỚC **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-HĐND-VHXH

Bình Phước, ngày 04 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 7 (chuyên đề)
Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Thực hiện Công văn số 407/HĐND ngày 27/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị và thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 7 (chuyên đề) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X.

Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã xem xét dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Bình Phước giai đoạn 2020 - 2025.

Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất ý kiến thẩm tra dự thảo Nghị quyết như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 13/7/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Bình Phước giai đoạn 2020 - 2025, mức hỗ trợ cụ thể như sau:

- Người dân tộc thiểu số thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình sinh sống ngoài vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn được hỗ trợ 20% mức đóng bảo hiểm y tế;

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình (không bao gồm người dân tộc thiểu số) sinh sống tại vùng kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn được hỗ trợ 10% mức đóng bảo hiểm y tế.

Tuy nhiên, với mức hỗ trợ này sau hơn 02 năm thực hiện số đối tượng được hỗ trợ tham gia bảo hiểm y tế tăng không đáng kể. Đặc biệt, trong 08 tháng đầu năm 2022 toàn tỉnh có hơn 70.000 đối tượng không tiếp tục tham gia bảo hiểm y tế do chuyển từ mức hỗ trợ cao (100%) xuống mức hỗ trợ thấp (còn 40% - 50%); tổng kinh phí thanh toán dịch vụ khám chữa bệnh bằng thẻ bảo hiểm y tế khoảng 23,58 tỷ đồng (41.071 lượt người), giảm 44,61% so với năm 2021 (99.650 lượt người, 42,57 tỷ đồng), giảm 62,92% so với năm 2020 (175.448 lượt người, 63,59 tỷ đồng).

Căn cứ Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ, toàn tỉnh Bình Phước chỉ còn 08 xã khu vực III và khu vực II (giảm 31 xã so với giai đoạn 2016 - 2020), nên một số đối tượng không còn được hưởng mức hỗ trợ bảo hiểm y tế theo Nghị quyết 13/2020/NQ-HĐND. Một bộ phận người dân, nhất là đồng bào dân tộc thiểu số không được tiếp cận dịch vụ chăm sóc sức

khỏe tối thiểu do không tham gia bảo hiểm y tế, đời sống gặp nhiều khó khăn gây gánh nặng về an sinh xã hội.

Căn cứ khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế, quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này*”.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 2 Quyết định 546/QĐ-TTg ngày 29/04/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện bao phủ bảo hiểm y tế giai đoạn 2022 - 2025, quy định: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh trình Hội đồng nhân dân để bố trí ngân sách địa phương và huy động mọi nguồn lực để hỗ trợ thêm cho người dân tham gia bảo hiểm y tế, cụ thể: Hỗ trợ người thuộc hộ gia đình nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình để tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế của các nhóm đối tượng này*”. Đồng thời, giao chỉ tiêu bao phủ bảo hiểm y tế giai đoạn 2022 - 2025 cho tỉnh Bình Phước như sau: năm 2022 đạt tỉ lệ 91,50%, năm 2023 đạt tỉ lệ 92,25%, năm 2024 đạt tỉ lệ 93,50% và năm 2025 đạt tỉ lệ 95%.

Từ thực tiễn và căn cứ pháp lý nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Bình Phước giai đoạn 2020 - 2025 là cần thiết, đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Nghị quyết được xây dựng theo quy trình rút gọn và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý. Quá trình xây dựng Nghị quyết đã lấy ý kiến góp ý của các địa phương, đơn vị, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh lấy ý kiến phản biện xã hội, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định và cơ quan tham mưu xây dựng dự thảo đã tiếp thu chỉnh sửa.

Về nội dung:

- Dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm một số đối tượng như: người dân thuộc hộ gia đình nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình sinh sống trên các địa bàn thôn, xã thuộc vùng khó khăn, đặc biệt khó khăn giai đoạn 2016 - 2020 không được phê duyệt là thôn, xã thuộc vùng khó khăn, đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ và xã thuộc vùng khó khăn, đặc biệt khó khăn có quyết định công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2022 - 2025 là phù hợp với các đối tượng được hỗ trợ quy định tại Điều 4 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP.

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ giảm dần theo từng năm nhằm hỗ trợ cho người dân ở vùng khó khăn, giúp họ từng bước thích nghi chính sách

nhà nước, được chăm sóc sức khỏe, đảm bảo chất lượng cuộc sống; đồng thời, góp phần nâng cao ý thức của người dân trong việc chủ động tham gia bảo hiểm y tế, tăng tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân đạt chỉ tiêu pháp lệnh được giao là phù hợp và cần thiết.

- Tổng kinh phí dự kiến bổ sung từ tháng 11 năm 2022 đến tháng 12 năm 2025 là 62,2 tỷ đồng (không bao gồm kinh phí tỉnh đã bố trí theo Nghị quyết 13/2020/NQ-HĐND). Khái toán kinh phí như trên đã được Sở Tài chính cho ý kiến là phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

Tuy nhiên, Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét sửa đổi các nội dung sau trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, cụ thể:

- Tên Điều 1 đề nghị sửa cụm từ “một số điều” thành “Điều 1” cho đúng với nội dung được sửa đổi trong Điều 1 của Nghị quyết 13/2020/NQ-HĐND.

- Tên khoản 1 Điều 1 đề nghị bỏ cụm từ “đối tượng áp dụng vào” cho đúng với mẫu số 36 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính Phủ.

- Khoản 4 Điều 1 đề nghị chuyển sang Điều 2.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung vào Tờ trình tổng số đối tượng và kinh phí đã hỗ trợ theo Nghị quyết 13/2020/NĐ-HĐND kể từ khi Nghị quyết được thông qua.

3. Kiến nghị xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết

Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy dự thảo nghị quyết bảo đảm được các yêu cầu về các căn cứ pháp lý, đúng quy định của pháp luật và phù hợp tình hình thực tế của tỉnh. Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban văn hóa - xã hội đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc thông qua Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 7 (chuyên đề) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X./.

Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Lãnh đạo Ban và các ủy viên Ban VH - XH HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phan*



Hà Anh Dũng