

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển
kinh tế - xã hội năm 2022; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023
(Lĩnh vực kinh tế)**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 414/HĐND ngày 31/10/2022 về thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo trình tại kỳ họp thứ 8 (cuối năm 2022) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X. Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với một số sở, ngành thuộc khối kinh tế tổng hợp về kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023; đồng thời tham gia các cuộc giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì.

Căn cứ Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022. Qua công tác giám sát, xem xét, thảo luận góp ý kiến các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản nhất trí với các kết quả đạt được theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh và thống nhất nhận định: thực hiện nhiệm vụ năm 2022 trong bối cảnh tình hình kinh tế thế giới và trong nước gặp nhiều khó khăn, như: gián đoạn chuỗi cung ứng sản xuất, giá nguyên vật liệu, giá xăng dầu và nhiều hàng hóa cơ bản khác tăng cao; thời tiết diễn biến thất thường, ảnh hưởng lớn đến sản lượng, năng suất của một số cây trồng chủ lực của địa phương. Nhưng với quyết tâm phục hồi, phát triển kinh tế và phấn đấu hoàn thành tốt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội trong năm 2022 của địa phương đã đề ra, dưới sự chỉ đạo tập trung của Tỉnh ủy, sự chủ động, linh hoạt của UBND tỉnh trong điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, cùng với sự tích cực của các cấp, các ngành và sự đồng thuận của nhân dân đã góp phần thực hiện khá toàn diện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2022 với ước thực hiện đạt và vượt 18/24 chỉ tiêu đã đề ra. Tốc độ tăng trưởng kinh tế trong năm ước tăng 9,1% và vượt kế hoạch đề ra, trong đó ngành nông lâm thủy sản tăng 2,66%, ngành công nghiệp xây dựng tăng 16,24%, dịch vụ tăng 8,73%, thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm tăng 2,06%; kinh tế số chiếm tỷ trọng 5%. GRDP bình quân đầu người ước tăng 11,6% so với năm 2021; nâng cao chất lượng sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản theo hướng hình thành các chuỗi liên kết trong sản xuất; chỉ số sản xuất công nghiệp toàn ngành (IIP) tăng 23,08% so với năm 2021; xuất khẩu phục hồi nhanh và tăng 12,28% so với cùng kỳ; Thu ngân sách ước thực hiện 14.535 tỷ

đồng, đạt 102% so với dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh; việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tiếp tục đạt được những kết quả tích cực, trong năm có 07 xã đã đạt chuẩn nông thôn mới, nâng tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh là 75/86 xã được công nhận, đạt 100% kế hoạch năm; công tác quản lý nhà nước về quy hoạch, đất đai, tài nguyên, khoáng sản và môi trường tiếp tục được quan tâm thực hiện.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh và các đại biểu phân tích làm rõ thêm một số vấn đề để có giải pháp trong thời gian tới, đó là:

(1) Thu hút đầu tư nước ngoài gặp khó khăn, không đạt kế hoạch đề ra và thấp so với cùng kỳ năm 2021 (đạt 37,5% kế hoạch năm và bằng 29,2% về số vốn đăng ký so với năm 2021);

(2) Thu ngân sách nhà nước ước thực hiện đạt kế hoạch đề ra và tăng so với cùng kỳ. Tuy nhiên, nhiều khoản thu quan trọng của địa phương có số ước thực hiện giảm so với cùng kỳ như: thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương giảm 12%; thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài giảm 34%; thu từ khu vực công thương nghiệp - ngoài quốc doanh giảm 7%; thuế bảo vệ môi trường giảm 25%. Giảm thu tiền sử dụng đất của khối tỉnh rất lớn (1.753 tỷ đồng);

(3) Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công 10 tháng đạt kết quả thấp (đạt 50,1%) và giảm so với cùng kỳ năm 2021; trong đó, tỷ lệ giải ngân từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện 3 chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh và giải ngân vốn đầu tư từ nguồn tiền sử dụng đất của khối huyện đạt rất thấp¹. Kết quả ước thực hiện giải ngân cả năm chưa đảm bảo theo mục tiêu tại Nghị quyết số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022 của Chính phủ đã đề ra². Nguyên nhân chủ yếu của tỷ lệ giải ngân thấp là do tiến độ thu tiền sử dụng đất của các khối còn chậm; giá vật tư biến động tăng, nhà đầu tư chưa đẩy nhanh tiến độ thực hiện; công tác chuẩn bị thủ tục đầu tư chưa tốt³; nhiều dự án còn gặp khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng, ... Điều đáng quan tâm là trách nhiệm quản lý nhà nước của các Sở chuyên ngành đối với các dự án chưa cao, còn thiếu theo dõi, đôn đốc cũng như phối hợp, quản lý, đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ đầu tư của các dự án.

(4) Tiến độ xây dựng của một số dự án, công trình giao thông thực hiện còn chậm; nguồn kinh phí để thực hiện công tác duy tu, bảo trì các tuyến đường thuộc phân cấp quản lý trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế trong việc duy tu, sửa chữa các tuyến đường nên còn tình trạng người dân, cử tri kiến nghị, phản ánh nhiều lần về việc xuống cấp của một số tuyến đường giao thông;

(5) Việc thực hiện danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử

¹ Vốn ngân sách trung ương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh giải ngân đạt 8,5%; tỷ lệ giải ngân vốn phân cấp của huyện, thị xã, thành phố đạt 36,1%;

² Theo mục tiêu tại Nghị quyết số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công những tháng cuối năm 2022: "Phần đầu tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2022 đạt 95 - 100% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao; giải ngân 100% vốn ngân sách địa phương. Giải ngân tối thiểu 50% vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội được giao trong năm 2022".

³ Đến nay, còn 9/56 dự án khởi công mới chưa thực hiện khởi công.

dụng đất qua các năm đạt tỷ lệ thấp về tổng số dự án và tổng diện tích thu hồi. Nhiều dự án được HĐND tỉnh thông qua đã quá 3 năm không thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất nhưng chưa được rà soát, đề xuất đưa ra khỏi nghị quyết của HĐND tỉnh;

(6) Công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực đất đai, khoáng sản, bảo vệ môi trường tuy được quan tâm thực hiện nhưng vẫn còn tồn tại, hạn chế và chưa được giải quyết dứt điểm, như: tình trạng khai thác tài nguyên khoáng sản trái phép, sai vị trí được cấp phép còn diễn ra; việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường của một số cơ sở chăn nuôi chưa nghiêm, chưa thực hiện tốt việc thu gom và xử lý chất thải; các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường chưa được đầu tư hoàn thiện, không được vận hành thường xuyên và đúng quy trình; tình trạng xả nước thải chưa xử lý đạt quy chuẩn ra môi trường vẫn còn diễn ra; mùi hôi phát sinh từ các trang trại chăn nuôi chưa được xử lý triệt để,....;

(7) Công tác đầu tư xây dựng, nâng cấp và quản lý các công trình thủy lợi, công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn trên địa bàn tỉnh còn bất cập, hiệu quả sử dụng một số công trình chưa cao. Việc đầu tư xây dựng đường điện, nâng cấp đường điện sinh hoạt và sản xuất cho khu vực nông thôn, vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, chưa đảm bảo phục vụ nhu cầu sử dụng của người dân.

2. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với mục tiêu, các chỉ tiêu kinh tế, xã hội và môi trường; các nhóm giải pháp thực hiện của Ủy ban nhân dân tỉnh đã đề ra trong báo cáo. Đồng thời, để thực hiện tốt kế hoạch đề ra, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần quan tâm thực hiện một số giải pháp sau đây:

(1) Tiếp tục thực hiện hiệu quả hơn nữa các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đề ra trên các lĩnh vực theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025;

(2) Triển khai thực hiện có hiệu quả các chương trình, đề án về phát triển kinh tế; đảm bảo tốc độ tăng trưởng kinh tế hợp lý, đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu ngành, lĩnh vực, cơ cấu lao động theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa;

(3) Tạo lập môi trường đầu tư, kinh doanh thuận lợi để phát triển doanh nghiệp; đẩy mạnh cải cách hành chính, đơn giản hóa, rút ngắn thời gian xử lý các thủ tục hành chính có liên quan đến doanh nghiệp, nhà đầu tư; hiện đại hóa dịch vụ hành chính công để tiết kiệm thời gian, chi phí thực hiện các thủ tục hành chính cho doanh nghiệp; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, nhà đầu tư; tăng cường xúc tiến đầu tư và thu hút đầu tư;

(4) Thực hiện hiệu quả các biện pháp thu ngân sách; tăng cường công tác quản lý, chống thất thu, nhất là chống thất thu thuế trong kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra thuế, chống chuyên giá, gian lận thương mại; quản lý có hiệu quả các nguồn thu mới phát sinh từ các giao dịch thương mại điện tử và kinh doanh trên nền tảng số. Có các giải pháp mạnh

mẽ tạo quỹ đất sạch để mời gọi các nhà đầu tư, tập đoàn lớn, có uy tín tham gia vào những dự án chiến lược, góp phần gia tăng đóng góp ngân sách địa phương, xây dựng nguồn thu ngân sách ổn định.

(5) Công bố và triển khai thực hiện quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 và tầm nhìn đến 2050 sau khi được Chính phủ phê duyệt, làm căn cứ để triển khai thực hiện các quy hoạch ngành theo quy định của pháp luật;

(6) Tập trung triển khai thực hiện, đẩy nhanh tiến độ các công trình trọng điểm của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI; thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2023; tập trung rà soát, xây dựng các phương án, giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của các dự án lớn và những vướng mắc trong thực hiện các trình tự thủ tục đầu tư, công tác đền bù giải phóng mặt bằng của các dự án. Quan tâm bố trí vốn để thực hiện công tác duy tu, bảo trì các tuyến đường hư hỏng nặng; các công trình thủy lợi, công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xuống cấp trên địa bàn tỉnh;

(7) Thực hiện tốt việc huy động và lồng ghép các nguồn vốn trong thực hiện hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh;

(8) Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường trong chăn nuôi; xử lý nghiêm tình trạng khai thác trái phép tài nguyên khoáng sản, các cơ sở chăn nuôi gây ô nhiễm môi trường và thực hiện chưa đúng, chưa đủ các điều kiện, quy định về bảo vệ môi trường trong chăn nuôi.

3. Dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 được xây dựng đảm bảo tuân thủ các nội dung, định hướng theo Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2023; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025.

Dự thảo nghị quyết: đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023. Ban kinh tế - ngân sách trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và kính quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH



Huỳnh Hữu Thiêt