

Bình Phước, ngày tháng năm 2024

**THAM LUẬN**

**Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề để giải quyết các công việc thường xuyên, phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ**  
(Trình bày tại Hội nghị giao ban công tác Hội đồng nhân tỉnh lần thứ 5, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

***Kính thưa các đồng chí chủ trì Hội nghị!***

***Kính thưa các vị đại biểu!***

Trước hết, xin gửi đến các đồng chí chủ trì, các vị đại biểu dự Hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Thay mặt Thường trực HĐND tỉnh, xin trao đổi, chia sẻ một số kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề để giải quyết các công việc thường xuyên, phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ.

***1. Tầm quan trọng của kỳ họp chuyên đề***

Kỳ họp của HĐND là hình thức hoạt động tập thể để quyết định các vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh. Theo quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: “Hội đồng nhân dân họp mỗi năm ít nhất hai kỳ. Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân.”. Khoản 2 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân họp chuyên đề hoặc họp để giải quyết công việc phát sinh đột xuất khi Thường trực Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc ít nhất một phần ba tổng số đại biểu Hội đồng nhân dân yêu cầu.”.

Theo quy định, HĐND tỉnh tiến hành hai kỳ họp thường lệ vào giữa năm và cuối năm để cụ thể hóa các chính sách của Trung ương, nghị quyết của Tỉnh ủy,

ng nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ và quyết định những vấn đề khác thuộc thẩm quyền của HĐND. Do HĐND tiến hành hai kỳ họp thường lệ vào giữa năm và cuối năm nên khối lượng công việc rất nhiều, tạo áp lực rất lớn cho cơ quan trình nội dung, dự thảo nghị quyết và cơ quan thẩm tra, nhất là xem xét các tờ trình, dự thảo nghị quyết liên quan đến lĩnh vực kinh tế, nghị quyết thuộc văn bản quy phạm pháp luật.

Mặt khác, việc hằng năm chỉ tổ chức 02 kỳ họp thường lệ sẽ ảnh hưởng đến nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và thời gian tổ chức kỳ họp nhất là hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp. Vì vậy, việc tổ chức các kỳ họp chuyên đề là hết sức cần thiết nhằm giảm tải công việc cho cơ quan trình dự nghị quyết và cơ quan thẩm tra; tạo sự chủ động cho các cơ quan trình dự thảo nghị quyết và cơ quan thẩm tra; giải quyết kịp thời những yêu cầu thực tiễn đặt ra đối với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh và những vấn đề quan trọng khác thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh. Đồng thời nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh.

## ***2. Một số kết quả tổ chức kỳ họp chuyên đề***

Ngay từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026, HĐND tỉnh đã có nhiều sáng tạo, đổi mới, nhằm nâng cao chất lượng hoạt động công tác của HĐND tỉnh, trong đó tổ chức các kỳ họp chuyên đề để kịp thời giải quyết các công việc phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh.

Căn cứ quy định tại Điều 78, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH ngày 30/01/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số hoạt động của HĐND tại kỳ họp chuyên đề, HĐND có thể xem xét, quyết định một hoặc nhiều nội dung theo thẩm quyền.

Trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh, tùy theo nội dung, Thường trực HĐND tỉnh phân công Ban HĐND tỉnh phối hợp với các cơ quan liên quan, nghiên cứu, thẩm tra đúng trình tự, thủ tục và nhiệm vụ, quyền hạn. Đồng thời, cơ quan thẩm tra báo cáo Thường trực HĐND tỉnh để Đảng đoàn HĐND tỉnh họp xem xét, báo cáo Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND tỉnh đã tổ chức 08 kỳ họp chuyên đề (trong tổng số 15 kỳ họp), ban hành 50 nghị quyết<sup>1</sup>. Đa phần là các nghị quyết của kỳ họp chuyên đề đã kịp thời cụ thể quy định chi tiết các văn bản quy phạm pháp

<sup>1</sup> Trong đó 20 nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, 22 nghị quyết cá biệt và 8 nghị quyết về nhân sự.

luật của cơ quan nhà nước cấp trên, giải quyết những yêu cầu cấp thiết đời sống của người dân<sup>2</sup>, quyết định các nội dung liên quan đến các dự án thuộc thẩm quyền của HĐND<sup>3</sup> và quyết định công tác nhân sự.

Qua 08 kỳ họp chuyên đề, Thường HĐND tỉnh nhận thấy, kỳ họp chuyên đề đã kịp thời giải quyết kịp thời, hiệu quả những nội dung cấp bách, phát sinh từ thực tế, thúc đẩy kinh tế - xã hội của tỉnh phát triển, nhất là lĩnh vực đầu tư. Tăng trưởng GRDP phục hồi mạnh mẽ sau dịch covid 19; an sinh xã hội và đời sống Nhân dân từng bước được cải thiện; quốc phòng, an ninh được giữ vững, cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển dịch tích cực theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa, gia tăng giá trị gắn với chuyển dịch cơ cấu lao động.

### ***3. Một số kinh nghiệm để nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề***

Từ thực tiễn tổ chức các kỳ họp chuyên đề, Thường trực HĐND tỉnh xin chia sẻ một số kinh nghiệm trong công tác tổ chức các kỳ họp chuyên đề đó là:

**Một là**, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh căn cứ vào các nghị quyết của trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hằng năm đã chủ động theo dõi tình hình triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương để đề nghị UBND tỉnh xây dựng các dự thảo nghị quyết trình HĐND tại kỳ họp chuyên đề, hạn chế tình trạng xin “thỏa thuận” với Thường trực HĐND tỉnh hoặc dồn nội dung vào kỳ họp thường lệ, ảnh hưởng đến nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đời sống của nhân dân.

**Hai là**, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Văn phòng Đoàn đại biểu quốc hội và HĐND tỉnh đã chủ động rà soát, cập nhật chính sách, các văn bản của Đảng, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ ngành trung ương có liên quan nhiệm vụ, quyền hạn, thẩm quyền của HĐND tỉnh để đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp chuyên đề.

**Ba là**, tăng cường công tác phối hợp với cơ quan trình dự thảo nghị quyết.

<sup>2</sup> Quy định về chính sách khuyến khích, ưu đãi và hỗ trợ đầu tư trên địa bàn tỉnh Bình Phước; cơ chế huy động nguồn lực và lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Bình Phước giai đoạn 2022 – 2025; quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước; quy định chính sách hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

<sup>3</sup> Bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 từ nguồn tạm mượn dự phòng ngân sách địa phương thực hiện 02 dự án khẩn cấp; phê duyệt chủ trương chuyên mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Bình Phước năm 2023; quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C của tỉnh giai đoạn 2021-2025. (năm 2022); Quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng đường cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh - Thủ Dầu Một - Chơn Thành đoạn qua địa bàn tỉnh Bình Phước.

Căn cứ vào nội dung đề nghị của UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh phân công các Ban của HĐND tỉnh phối hợp với cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh tham gia ý kiến ngay từ giai đoạn xây dựng dự thảo nghị quyết, nhằm tạo sự thống nhất giữa cơ quan trình và cơ quan thẩm tra, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh. Quá trình thẩm tra, các Ban của HĐND tỉnh có sự phối hợp chặt chẽ, tổ chức các đoàn khảo sát, nghiên cứu cụ thể các vấn đề, phản biện thẳng thắn, trên cơ sở đó có quan điểm rõ ràng về vấn đề trình kỳ họp đề HĐND tỉnh có đủ dữ liệu xem xét, quyết định.

Từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026, Thường trực HĐND tỉnh đã ký quy chế phối hợp với UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh, Ban Thường trực UBMMTQVN tỉnh, trong đó thống nhất quy định rõ trách nhiệm, quy trình công tác thể hiện trách nhiệm của mỗi cơ quan, từ việc đề xuất nội dung kỳ họp đến việc chuẩn bị nội dung, tổ chức kỳ họp và hoàn thiện dự thảo nghị quyết sau kỳ họp. Do đó, công tác chuẩn bị kỳ họp được thực hiện chủ động, nghiêm túc và có chất lượng, cụ thể: Trên cơ sở đề xuất các nội dung trình tại kỳ họp của UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh giao các Ban HĐND tỉnh tham gia ý kiến, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh về căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết và tác động ảnh hưởng của các dự thảo nghị quyết đối với kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương. Trên cơ sở đó, Thường trực HĐND tỉnh họp, thống nhất, có văn bản trả lời UBND tỉnh về các nội dung kỳ họp. Sau khi có sự thống nhất về nội dung, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo nghị quyết, hoàn thiện dự thảo nghị quyết, trình, xin ý kiến các cơ quan theo quy định; sau đó, có văn bản chính thức trình HĐND tỉnh đề xuất tổ chức kỳ họp chuyên đề hoặc kỳ họp giải quyết các công việc phát sinh đột xuất.

Thường trực HĐND tỉnh tổ chức họp, thống nhất các nội dung dự kiến trình kỳ họp và báo cáo Đảng đoàn HĐND tỉnh để xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thời gian, nội dung kỳ họp; đối với những nội dung chuẩn bị chưa đáp ứng yêu cầu quy định của pháp luật thì chưa trình kỳ họp xem xét, quyết định. Việc gửi hồ sơ, văn bản, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp phải đảm bảo thời gian tối thiểu theo quy định của pháp luật.

#### ***4. Một số giải pháp để nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề***

Để phát huy hiệu quả các kỳ họp chuyên đề giải quyết công việc phát sinh đột xuất trong thời gian tới, Thường trực HĐND tỉnh xác định tập trung vào một số giải pháp sau:

**(1)** Tăng cường trách nhiệm của Đảng đoàn HĐND tỉnh trong công tác tham mưu với Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy; sự chủ động của Thường

trực HĐND và các Ban HĐND tỉnh trong công tác khảo sát, thẩm tra nội dung các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp. Đảm bảo việc xem xét, quyết định các vấn đề tại kỳ họp chuyên đề phải được thực hiện theo trình tự, thủ tục như kỳ họp thường lệ, đúng quy trình theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Đồng thời, tránh lạm dụng việc tổ chức kỳ họp chuyên đề làm ảnh hưởng đến hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và các cơ quan khác có liên quan.

(2) Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh chủ động phối hợp, đồng hành với UBND tỉnh trong việc nắm tình hình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, việc triển khai, tổ chức thực hiện các văn bản của trung ương, Tỉnh ủy để chuẩn bị nội dung trình kỳ họp, đảm bảo chất lượng, hiệu quả để các nhiệm vụ phát sinh từ thực tiễn được giải quyết nhanh hơn, kịp thời hơn nhưng cũng đảm bảo quy định của pháp luật.

(3) Kết hợp việc giải quyết các nội dung cấp bách với các công việc thường xuyên, tránh trường hợp tổ chức kỳ họp để giải quyết, xem xét một vài nội dung, gây khó khăn cho công tác chuẩn bị.

(4) Tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào tổ chức kỳ họp không giấy; nội dung trình kỳ họp phải được cập nhật thường xuyên qua hệ thống mạng để các đại biểu có thời gian nghiên cứu trước và chuẩn bị nội dung thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

Trên đây là một số chia sẻ về Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề để giải quyết các công việc thường xuyên, phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ. Thường trực HĐND tỉnh xin trao đổi với hội nghị để việc tổ chức các kỳ họp chuyên đề của HĐND các cấp thời gian tới đạt chất lượng, hiệu quả hơn.

Cuối cùng xin kính chúc các đồng chí chủ trì Hội nghị và quý vị đại biểu tham dự Hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc và thành công.

***Trân trọng cảm ơn./.***