

Hón Quản, ngày tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO THAM LUẬN

Về kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp chuyên đề để giải quyết các công việc phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân

*Kính thưa:*

- Chủ tọa Hội nghị;
- Thưa các quý vị đại biểu.

Về dự Hội nghị giao ban công tác Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước lần thứ 5, nhiệm kỳ 2021 - 2026, trước tiên, thay mặt Hội đồng nhân dân huyện Hón Quản, Tôi xin gửi tới các quý vị đại biểu, các đồng chí lãnh đạo HĐND, các Ban HĐND, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; đại diện HĐND các huyện, thị xã, thành phố tham dự hội nghị lời chào, lời kính chúc sức khỏe. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

*Kính thưa các đồng chí!*

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Hội đồng nhân dân các cấp họp thường lệ mỗi năm hai kỳ. Ngoài kỳ họp thường lệ, Hội đồng nhân dân tổ chức các kỳ họp chuyên đề theo Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Điều 1 Nghị quyết số 629 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Công văn số 412 ngày 30/10/2022 của Thường trực HĐND tỉnh. Việc nâng cao chất lượng kỳ họp Hội đồng nhân dân nói chung và các kỳ họp chuyên đề nói riêng có ý nghĩa hết sức quan trọng góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân. Từ trước tới nay, các cuộc giao ban thường chủ yếu tập trung bàn về các giải pháp nâng cao chất lượng kỳ họp thường lệ, chưa đưa ra chủ đề và thảo luận sâu về cách thức tổ chức và nâng cao chất lượng kỳ họp chuyên đề. Vì vậy, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Hón Quản đồng tình cao với chủ đề Hội nghị lần này. Chúng tôi cho rằng việc trao đổi kinh nghiệm hoạt động và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân là nội dung quan trọng, cần thiết, nhằm trao đổi những kinh nghiệm hay, đưa ra những giải pháp hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân các cấp.

Đối với Hội đồng nhân dân huyện Hón Quản từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã tổ chức thành công 7 kỳ họp thường lệ, ban hành 74 Nghị quyết (bình quân mỗi kỳ họp thường lệ ban hành gần 11 nghị quyết); **6 kỳ họp chuyên đề, ban hành 26 nghị quyết** (trong đó, năm 2021, tổ chức **01 kỳ họp chuyên đề, ban hành 01 Nghị quyết**<sup>1</sup>; năm 2023, tổ chức **03 kỳ họp chuyên đề, ban hành 17 Nghị quyết**<sup>2</sup>; năm 2024, tổ chức **02 kỳ họp chuyên đề, ban hành 08 Nghị quyết**<sup>3</sup>).

<sup>1</sup> Kỳ họp thứ 2: thông qua kế hoạch sử dụng đất huyện Hón Quản đến năm 2030.

Các kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân được tổ chức do trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương có một số vấn đề cấp bách hoặc những vấn đề phát sinh trong thực tiễn cần phải thực hiện ngay nên cần phải thông qua để bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp với quy định. Có một số nhiệm vụ trong công tác sắp xếp, kiện toàn bộ máy hệ thống chính trị và một số nhiệm vụ theo đề nghị của Chủ tịch UBND huyện, Thường trực HĐND huyện sẽ xem xét, tổ chức kỳ họp chuyên đề để quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền.

Nhìn chung, việc tổ chức các kỳ họp chuyên đề là một trong những giải pháp tích cực, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động Hội đồng nhân dân. Tuy vậy, việc tổ chức kỳ họp chuyên đề cũng gặp một số khó khăn như: Thời gian từ khi quyết định đến khi tổ chức kỳ họp thường ngắn, trong khi theo quy chế làm việc phải xin ý kiến Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy; các dự thảo Nghị quyết có lúc chưa tuân thủ chặt chẽ trình tự; việc lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động không có nhiều quỹ thời gian theo quy định; tài liệu gửi đến đại biểu nghiên cứu chậm...

### ***Kính thưa quý vị đại biểu!***

Từ thực tiễn hoạt động như trên, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Hớn Quản xin nêu lên một số kinh nghiệm và giải pháp để nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện, cụ thể như sau:

### **Thứ nhất, là việc xác định nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp.**

Việc xác định những nội dung dự kiến trình ra kỳ họp là bước đầu tiên, quan trọng nhất của việc chuẩn bị tổ chức một kỳ họp chuyên đề; Vì vậy, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện cần xem xét thấu đáo những nội dung trình tại kỳ họp thường lệ, xác định rõ nội dung có thực sự cần thiết, cấp bách để tổ chức một kỳ họp chuyên đề hay để chờ trình tại kỳ họp thường lệ gần nhất.

Sau khi quyết định sẽ tổ chức kỳ họp chuyên đề, Thường trực Hội đồng nhân dân chủ động phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện xin ý kiến Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy để thống nhất về nội dung, thời gian kỳ họp; sớm ban hành thông báo triệu tập kỳ họp trước 07 ngày theo Luật định; trên cơ sở đó, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo chuẩn bị nội dung; các ban Hội đồng nhân dân chủ động phối hợp, đồng hành với các cấp, ngành chuẩn bị những nội dung theo lĩnh vực được phân công.

<sup>2</sup> **Kỳ họp thứ 6:** Thông qua kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Hớn Quản, miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện, Bầu bổ sung Ủy viên UBND huyện; **Kỳ họp thứ 7:** Miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện, bầu bổ sung ủy viên UBND huyện, miễn nhiệm Trưởng đoàn Hội thẩm nhân dân Tòa án nhân dân huyện, cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu HĐND huyện, thông qua quyết định chủ trương dự án nhóm C, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công năm 2023, phân bổ kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia; **Kỳ họp thứ 8:** Thông qua kế hoạch sử dụng đất huyện Hớn Quản năm 2024, điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách huyện Hớn Quản năm 2022, điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2023, thông qua quyết định chủ trương dự án nhóm C, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công năm 2023.

<sup>3</sup> **Kỳ họp thứ 11:** Bầu bổ sung ủy viên UBND huyện, thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính liên quan đến huyện Hớn Quản, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công năm 2024; **Kỳ họp thứ 12:** Điều chỉnh dự toán chi ngân sách huyện Hớn Quản năm 2024, thông qua quyết định chủ trương dự án nhóm C, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025, thông qua kế hoạch điều chỉnh đầu tư công năm 2024.

Với cách làm trên, việc xây dựng chương trình kỳ họp đảm bảo thực hiện đúng nội dung chương trình xây dựng Nghị quyết, tình hình thực tiễn tại địa phương và giải quyết linh hoạt những vấn đề cấp thiết mà Hội đồng nhân dân phải quyết nghị.

### **Thứ hai, là công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp.**

Sau khi Ủy ban nhân dân huyện, các ngành xây dựng nội dung trình kỳ họp, trên cơ sở phân công của Thường trực, các ban Hội đồng nhân dân cần chủ động, trực tiếp phối hợp với các cơ quan dự thảo nội dung để góp ý hoàn thiện dự thảo. Cùng tham dự các cuộc họp của Thành viên UBND huyện về nội dung sẽ trình Hội đồng nhân dân. Với cách làm này, các Ban Hội đồng nhân dân đã có thể vào cuộc ngay từ đầu, Ủy ban nhân dân cũng có cơ sở để tham vấn quan điểm của các Ban Hội đồng nhân dân.

Tại Hớn Quản, nhiều năm nay, các ban Hội đồng nhân dân đã phối hợp rất chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn Ủy ban nhân dân trong quá trình chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp, góp ý kiến ngay từ khâu soạn thảo báo cáo, Tờ trình và dự thảo nghị quyết. Đối với những nội dung quan trọng, phức tạp, nhạy cảm, các ban chủ động khảo sát thực tế, tham vấn ý kiến lãnh đạo và Chuyên viên các Ban HĐND tỉnh trước khi thẩm tra. Tổ chức làm việc, góp ý để các cơ quan hoàn thiện, báo cáo Ủy ban nhân dân huyện trước khi trình Thường trực và các ban thẩm tra. Đối với các nội dung không được tiếp thu nhưng xét thấy cần báo cáo Hội đồng nhân dân để thảo luận, xem xét kỹ lưỡng hơn, các ban tiếp tục có ý kiến khi thẩm tra và báo cáo Hội đồng nhân dân huyện; trong báo cáo thẩm tra, đều đã thể hiện rõ quan điểm đối với Ủy ban nhân dân về nội dung đồng ý, nội dung đề nghị điều chỉnh, nội dung không đồng ý và lý do đề nghị điều chỉnh, bổ sung. Qua đó, chất lượng báo cáo thẩm tra của các ban được nâng lên, làm cơ sở quan trọng cho Hội đồng nhân dân thảo luận và quyết nghị. Trong quá trình chuẩn bị, có thể có những nội dung đã dự kiến trình ra kỳ họp nhưng qua giám sát, thẩm tra của các ban thấy công tác chuẩn bị của các ngành chức năng chưa đảm bảo chất lượng thì Thường trực có thể yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện phải chuẩn bị lại.

Xây dựng chương trình, điều hành của chủ tọa phải đảm bảo khoa học, hợp lý. Chuẩn bị các tài liệu và gửi tài liệu đảm bảo thời gian để đại biểu nghiên cứu theo quy định (chậm nhất 03 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp).

Trước khai mạc kỳ họp 02 ngày, Thường trực Hội đồng nhân dân tổ chức họp để rà soát lại toàn bộ công việc chuẩn bị cho kỳ họp, yêu cầu UBND huyện báo cáo đầy đủ những vấn đề còn chưa rõ qua thẩm tra của các ban, quyết định việc trình nội dung ra kỳ họp và bàn bạc hướng xử lý những vấn đề có thể phát sinh trong thảo luận tại kỳ họp Hội đồng nhân dân. Việc tổ chức họp rà soát trước các nội dung đã được Thường trực Hội đồng nhân dân huyện tổ chức nề nếp từ nhiều kỳ họp và đây là một kinh nghiệm tốt, góp phần vào thành công của kỳ họp.

Thực tế cho thấy, thời gian để chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp chuyên đề không nhiều nên việc chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của các cơ quan liên quan cần được Ủy ban nhân dân chỉ đạo sâu sát, quyết liệt để đảm bảo đúng yêu cầu tiến độ, chất lượng và đúng quy định.

### **Thứ ba, công tác điều hành của chủ tọa kỳ họp.**

Do đặc thù của kỳ họp chuyên đề nên việc điều hành kỳ họp của Chủ tọa kỳ họp cần phải linh hoạt, khoa học, trong đó lưu ý đến những ý kiến còn khác nhau, hướng nghị trường tập trung vào trọng tâm của vấn đề, quyết định những chủ trương, định hướng phù hợp với điều kiện thực tế khách quan.

Với thời lượng kỳ họp không nhiều, việc xây dựng kịch bản điều hành chi tiết hợp lý sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho chủ tọa điều hành kỳ họp khoa học, giúp các cơ quan liên quan chủ động chuẩn bị, giảm thời gian trình bày từng nội dung; vấn đề nào trong báo cáo thẩm tra của các Ban đồng ý rồi thì không nêu lại, chỉ nêu những vấn đề chưa đồng ý và các kiến nghị, đề xuất.

Sớm phân công công tác điều hành từng phần việc cho các thành viên chủ tọa kỳ họp để chủ động nghiên cứu, tiếp cận nội dung, góp phần nâng cao chất lượng điều hành và ra quyết định tại kỳ họp. Cách làm này tạo điều kiện cho từng thành viên chủ tọa kỳ họp có thời gian tiếp cận, nghiên cứu, chuẩn bị nội dung sâu sắc hơn và việc điều hành đúng trọng tâm, trọng điểm, giúp đại biểu thuận lợi trong thảo luận và quyết nghị.

### **Thứ tư, là thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.**

Kỳ họp chuyên đề xem xét ban hành các nghị quyết chuyên đề, có nhiều nội dung quan trọng trên tất cả các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội, tài chính, ngân sách, tổ chức bộ máy, ... Nhiệm vụ của mỗi đại biểu là phải dành thời gian nghiên cứu, xem xét, thảo luận và cùng quyết định về tất cả những nội dung đó. Tuy nhiên, trên thực tế, không phải đại biểu nào cũng có thể nắm bắt nhanh, am hiểu sâu sắc về tất cả các lĩnh vực, các vấn đề sẽ đưa ra kỳ họp. Do vậy, ngoài quyền phát biểu của đại biểu, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện có thể phân công, “**đặt hàng**” từng đại biểu hoặc Tổ đại biểu nghiên cứu chuyên sâu về các nội dung chuyên đề đề khi vào kỳ họp thảo luận sôi nổi hơn.

Chủ tọa ủng hộ, khuyến khích đại biểu phát biểu nhưng có định hướng, nhắc nhở kịp thời để đại biểu phát biểu đi vào trọng tâm; thảo luận những vấn đề mà đông đảo cử tri quan tâm, nhất là những vấn đề có tác động nhiều, phạm vi rộng trong đời sống kinh tế - xã hội tại địa phương hoặc đang có nhiều ý kiến khác nhau.

Thư ký kỳ họp cần tập trung nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến của đại biểu trong thảo luận để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo nghị quyết; đối với những vấn đề còn có ý kiến thì báo cáo chủ tọa kỳ họp để xin ý kiến đại biểu giao cho Thường trực, các ban Hội đồng nhân dân huyện thống nhất với Ủy ban nhân dân huyện chỉnh sửa, hoàn thiện trước khi ban hành Nghị quyết.

Trên đây là một số ý kiến về kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân, rất mong được các đại biểu góp ý, trao đổi thêm.

Xin trân trọng cảm ơn!

**THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN HÓN QUẢN**