

Phước Long, ngày 18 tháng 7 năm 2024

THAM LUẬN

**Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức
kỳ họp chuyên đề của HĐND nhằm giải quyết những công việc
thường xuyên, phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ**

***Kính thưa: Chủ tọa hội nghị và các vị đại biểu về dự Hội nghị giao ban
công tác HĐND lần thứ 5, nhiệm kỳ 2021-2026!***

Lời đầu tiên thay mặt Thường trực HĐND thị xã Phước Long, tôi xin gửi đến các đồng chí là lãnh đạo Đoàn ĐBQH, Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh Bình Phước và toàn thể các quý đại biểu về tham dự Hội nghị lời chúc sức khỏe, lời chào trân trọng nhất. Chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Kính thưa quý vị đại biểu,

Kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề là hoạt động chủ yếu và quan trọng trong hoạt động của HĐND; việc nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp HĐND nói chung và các kỳ họp chuyên đề nói riêng có ý nghĩa hết sức quan trọng góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND. Thường trực HĐND thị xã Phước Long nhận thấy, việc lựa chọn và đưa ra chủ đề thảo luận tại Hội nghị liên quan đến việc tổ chức kỳ họp chuyên đề là phù hợp và có ý nghĩa đối với việc triển khai một số văn bản của Quốc hội và UBTVQH liên quan đến hoạt động của HĐND các cấp. Việc trao đổi, chia sẻ “***kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp chuyên đề của HĐND nhằm giải quyết những công việc thường xuyên, phát sinh giữa hai kỳ họp thường lệ***” là cần thiết, nhằm trao đổi những kinh nghiệm hay, đưa ra những giải pháp hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng kỳ họp chuyên đề của HĐND.

Kính thưa toàn thể hội nghị!

Từ thực tiễn và các quy định của pháp luật, đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay, HĐND thị xã Phước Long đã tổ chức được 13 kỳ họp (trong đó có 06 kỳ họp chuyên đề ban hành 26 Nghị quyết). Các nghị quyết ban hành tại các kỳ họp chuyên đề chủ yếu liên quan đến phát triển KTXH địa phương như: điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công hằng năm và giai đoạn 2021-2025, lĩnh vực ngân sách, quy hoạch; về công tác tổ chức lại một số cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND thị xã, công tác nhân sự của HĐND và UBND thị xã,... Các nghị quyết được ban hành tại các kỳ họp chuyên đề đáp ứng được tính kịp thời, liên tục công tác lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động của HĐND và UBND thị xã, kịp thời về chủ trương để UBND thị xã, các cơ quan, ban ngành và địa phương có căn cứ triển khai thực hiện, thúc đẩy sự phát triển

của thị xã. Cùng với HĐND thị xã, HĐND các xã, phường cũng đã bám sát các quy định trong việc tổ chức kỳ họp chuyên đề của HĐND, từ đầu nhiệm kỳ đến nay HĐND xã, phường đã tổ chức được 25 kỳ họp chuyên đề, ban hành 36 nghị quyết các nội dung của kỳ họp chủ yếu để thực hiện thủ tục về công tác nhân sự, lĩnh vực tài chính,... để kịp thời kiện toàn các chức danh lãnh đạo của HĐND và UBND xã, phường nhằm lãnh đạo chỉ đạo trong hoạt động của HĐND và UBND.

Qua quá trình tổ chức các kỳ họp chuyên đề của HĐND thị xã, cho thấy việc tổ chức các kỳ họp chuyên đề do các yếu tố sau:

Thứ nhất, hiện nay các nội dung thuộc thẩm quyền HĐND cần xem xét thông qua tăng lên, nhất là lĩnh vực đầu tư công, ngân sách, kinh tế - xã hội. Những nội dung này phát sinh liên tục nếu chờ đến kỳ họp thường lệ sẽ không đảm bảo được tính kịp thời; mặt khác khối lượng công việc và các nghị quyết trình tại kỳ họp thường lệ tương đối nhiều, thủ tục trước khi thông qua có nhiều bước nên công tác chuẩn bị trình tại các kỳ họp thường lệ sẽ không đảm bảo về chất lượng nội dung.

Do đó việc tổ chức kỳ họp chuyên đề là cần thiết nhằm giảm tải những nội dung chuyên đề trình tại kỳ họp thường lệ, kịp thời xem xét, quyết định các vấn đề phát sinh, đột xuất, tạo điều kiện để tổ chức lấy ý kiến, công tác phản biện của Mặt trận Tổ quốc, hoạt động giám sát, khảo sát của các Ban HĐND thị xã nhằm nâng cao chất lượng thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp giúp cho đại biểu HĐND thị xã có nhiều thời gian nghiên cứu sâu hơn, kỹ hơn góp phần nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết cũng như tạo điều kiện thuận lợi trong việc lãnh đạo, chỉ đạo điều hành nhiệm vụ phát triển KTXH của địa phương.

Thứ hai, kỳ họp chuyên đề được tổ chức do yêu cầu thực tiễn đặt ra, có tính cấp bách cần quyết định ngay để kịp thời tháo gỡ, giải quyết những vấn đề cấp thiết của địa phương. Ví dụ như, tại kỳ họp thứ 8 (chuyên đề) của HĐND thị xã Phước Long tổ chức nhằm thực hiện quy trình thủ tục: tổ chức lại Phòng VH TT để thành lập Phòng VH TT, tách một số chức năng thành lập Trung tâm Văn hóa Thể thao và Đài Truyền thanh - Truyền hình thị xã Phước Long; Tổ chức lại Văn phòng Cấp ủy – HĐND&UBND để thành lập Văn phòng HĐND&UBND; tổ chức lại Phòng Nội vụ - Lao động, Thương binh và Xã hội để thành lập Phòng Nội vụ và Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thị xã Phước Long,....

Nhìn chung, việc tổ chức kỳ họp chuyên đề là một trong những giải pháp tích cực, hiệu quả và cần thiết góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND, phát huy tính dân chủ, phát huy vai trò của đại biểu HĐND thị xã trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của người đại biểu nhân dân trước nghị trường kỳ họp, tham gia tích cực cùng HĐND thị xã xây dựng nghị quyết.

Tuy nhiên, qua thực tiễn cho thấy, vẫn còn có một số hạn chế nhất định trong việc tổ chức kỳ họp chuyên đề như: Thời gian từ khi quyết định đến khi tổ chức kỳ họp ngắn; các dự thảo nghị quyết chưa tuân thủ chặt chẽ trình tự, việc

lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động không có nhiều quỹ thời gian theo quy định, tài liệu gửi đến đại biểu nghiên cứu rất sát với ngày tổ chức kỳ họp làm ảnh hưởng đến việc nghiên cứu tài liệu của đại biểu HĐND.

Kinh nghiệm từ thực tiễn hoạt động, Thường trực HĐND thị xã Phước Long nêu lên một số giải pháp để nâng cao chất lượng tổ chức kỳ họp chuyên đề của HĐND, cụ thể

Thứ nhất, cần xác định được vấn đề cấp bách, quyết định ngay

Phải xác định đúng nội dung thực sự cần thiết, cấp bách, kịp thời, giải quyết nhanh chóng các vấn đề đặt ra, không làm ảnh hưởng sự phát triển KTXH nếu chờ đến kỳ họp thường lệ; tránh để dài “chạy theo” UBND và các ngành trong quá trình chuẩn bị tổ chức kỳ họp chuyên đề. Nghĩa là UBND, các ngành đề xuất nội dung gì là sẽ tổ chức kỳ họp để xem xét, quyết định nội dung đó mà cần phải xem xét thấu đáo trên cơ sở thống nhất của HĐND và UBND cùng các ngành chủ trì đề xuất. Cần có quy chế, quy định cụ thể, trong trường hợp nào tổ chức kỳ họp chuyên đề, tránh tình trạng phát sinh là phải tổ chức kỳ họp chuyên đề thì mặt trái, khó khăn của nó là thời gian chuẩn bị ngắn, gấp gáp, bị động.

Việc xác định những nội dung dự kiến trình ra kỳ họp là bước đầu tiên, quan trọng nhất, làm căn cứ để xây dựng các bước chuẩn bị tổ chức kỳ họp. Vì vậy, Thường trực HĐND cần xem xét những nội dung có thể tại kỳ họp thường lệ không có đủ quỹ thời gian để thảo luận, xem xét sâu, cần dành thời gian thỏa đáng tại kỳ họp chuyên đề hoặc là những nội dung thực sự cần thiết, cấp bách nếu chờ trình tại kỳ họp thường lệ thì sẽ bị chậm, giảm tính hiệu quả.

Thứ hai, công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp

Việc chuẩn bị tổ chức kỳ họp chuyên đề tương tự như việc tổ chức kỳ họp thường lệ, Thường trực HĐND thị xã chủ trì phối hợp với UBND xây dựng kế hoạch kỳ họp, tổ chức họp để thống nhất về nội dung chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp, sự phối hợp, đồng hành của các đơn vị có liên quan trong công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp,... Thực tế cho thấy, thời gian để chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp chuyên đề không nhiều nên việc chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của các cơ quan liên quan cần được UBND chỉ đạo sát, quyết liệt để đảm bảo đúng yêu cầu tiến độ, chất lượng và đúng quy định.

Các ban HĐND phải chủ động, trực tiếp phối hợp với các cơ quan dự thảo nội dung, tham dự các cuộc họp của UBND phục vụ cho công tác thẩm tra. Công tác thẩm tra được khởi động từ khi kế hoạch tổ chức kỳ họp được ban hành, công tác phối hợp rất chặt chẽ với các cơ quan liên quan, theo dõi, đôn đốc, góp ý ngay từ khi có dự thảo các văn bản trình HĐND. Đối với những nội dung quan trọng, phức tạp, nhạy cảm, phải chủ động thu thập thông tin, tham khảo ý kiến của Thường trực HĐND thị xã và các cơ quan liên quan, tổ chức làm việc với UBND và các cơ quan có liên quan để giải trình làm rõ các vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau để thống

nhất kết quả thẩm tra trước khi trình kỳ họp. Như vậy, chất lượng thẩm tra được nâng lên, làm cơ sở để HĐND thảo luận và quyết nghị.

Thứ ba, phát huy vai trò của Chủ tọa trong việc điều hành kỳ họp

Thường trực HĐND chỉ đạo việc tham mưu xây dựng kịch bản điều hành của Chủ tọa đảm bảo khoa học, hợp lý, giúp chủ tọa kỳ họp trong điều hành phân bố thời lượng phù hợp, chủ động nghiên cứu sâu các nội dung, điều hành phải linh hoạt, trong đó lưu ý đến những ý kiến còn khác nhau, định hướng nghị trường tập trung vào trọng tâm của vấn đề, quyết định những chủ trương, định hướng, phù hợp với điều kiện thực tế.

Thứ tư, nâng cao hoạt động của đại biểu HĐND tại kỳ họp

Nội dung kỳ họp chuyên đề được xác định là những nội dung quan trọng, có tính cấp bách trên mọi lĩnh vực của đời sống xã hội. Do đó, mỗi đại biểu HĐND phải dành thời gian nghiên cứu, xem xét, thảo luận và cùng HĐND tham gia xây dựng nghị quyết. Mỗi đại biểu có thể am hiểu ở một số lĩnh vực công tác, do đó ngoài việc phát biểu liên quan đến lĩnh vực mà đại biểu am hiểu, Thường trực HĐND có thể phân công từng đại biểu hoặc Tổ đại biểu nghiên cứu chuyên sâu về các nội dung chuyên đề để khi vào kỳ họp, phần thảo luận nội dung chuyên đề có nhiều ý kiến hơn. Khi thực hiện tham gia thảo luận tại kỳ họp, đại biểu cần phát biểu trọng tâm, trọng điểm, thời gian quy định và định hướng của Chủ tọa kỳ họp. Thực tế cho thấy, chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND thị xã Phước Long ngày càng được nâng lên, trước khi tổ chức kỳ họp Thường trực HĐND thị xã đều tổ chức họp làm việc với các Tổ để trao đổi, gợi ý, định hướng nội dung trọng tâm, những vấn đề mà đông đảo cử tri quan tâm, nhất là những vấn đề có tác động nhiều, phạm vi rộng trong đời sống kinh tế - xã hội tại địa phương hoặc đang có nhiều ý kiến khác nhau để đại biểu tham gia thảo luận tại kỳ họp.

Trên đây là nội dung tham luận của Thường trực HĐND thị xã Phước Long tại Hội nghị này, Thường trực HĐND thị xã mong muốn nhận được nhiều ý kiến chia sẻ của các huyện/thị xã/thành phố trong tỉnh về kinh nghiệm trong việc tổ chức kỳ họp chuyên đề.

Kính chúc Hội nghị thành công tốt đẹp!

Xin trân trọng cảm ơn!